

Rad. 201620570  
Cod. 12000  
Bogotá, D.C.

CRC  
Radicación : \*201652707\*  
Fecha : 18/05/2016 - 10:12:58  
Proceso : 12000 RELACIONES DE GOBIERNO Y  
ASESORIA  
Destino : ALCALDÍAS (5)  
Asunto : CONCEPTO RESPECTO DE LAS  
BARRERAS, PROHIBICIONES O  
RESTRICCIONES QUE OBSTRUYEN EL  
DESPLIEGUE DE INFRAESTRUCTURA  
PARA SERVICIOS DE  
COMUNICACIONES

Doctor  
**JOSE ELÍAS CHAMS**  
Alcalde  
**ALCALDÍA MUNICIPAL DE SABANALARGA**  
Calle 21 No 18 – 46, Palacio Municipal  
Teléfono: (57) 300 5 10 37 36  
Sabanalarga, Atlántico  
[contactenos@sabanalarga-atlantico.gov.co](mailto:contactenos@sabanalarga-atlantico.gov.co)

**REF: Concepto respecto de las barreras, prohibiciones o restricciones que obstruyen el despliegue de infraestructura para servicios de comunicaciones en el municipio de Sabanalarga – Artículo 193, Ley 1753 de 2015**

Estimado Doctor Chams,

Colombia ha logrado grandes avances en materia de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (TIC) en los últimos años, impactando en la sociedad de manera directa, conectando a los colombianos con sus familias, y permitiendo acceder a las oportunidades en educación y productividad que ofrece la tecnología. No obstante, el país tiene retos importantes en el sentido de mejorar la vida de los colombianos a través del uso y apropiación de las TIC. En este contexto, los nuevos alcaldes que iniciaron su período el pasado 1º de enero son una pieza clave para lograrlas.

En este sentido, el Artículo 365 de la Constitución Colombiana establece como deber del Estado asegurar y garantizar la prestación eficiente de redes y servicios de comunicaciones a todos los habitantes del territorio nacional, entendiendo que se trata de un servicio público inherente a la finalidad social del Estado. Así mismo, las disposiciones del Artículo 5 de la Ley 1341 de 2009 consagran como **deber de las entidades del orden nacional y territorial el incentivar el desarrollo de infraestructura** tendiente a garantizar el acceso y uso de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones por parte de la población, las empresas y las entidades públicas. Particularmente, el artículo 193 de la Ley 1753 de 2015 "*por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 «Todos por Un Nuevo País»*", ha previsto algunos mecanismos a través de los cuales se busca **identificar y eliminar las barreras u obstáculos al despliegue de infraestructura de redes de telecomunicaciones** para garantizar el derecho constitucional a la comunicación de todos los usuarios de los servicios de comunicaciones prestados a través de dichas redes.

Dada la importancia que reviste el servicio público de telecomunicaciones, el Artículo 193 de la Ley 1753 de 2015 busca **armonizar la normatividad de ordenamiento territorial local** con el fin de reducir las barreras al despliegue de infraestructura para redes y servicios de telecomunicaciones en los diferentes órdenes territoriales, y en este sentido dispone

**responsabilidades para las autoridades territoriales y para la Comisión de Regulación de Comunicaciones (CRC),** indicando en primer lugar que:

*"(...) Para este efecto, las autoridades de todos los órdenes territoriales identificarán los obstáculos que restrinjan, limiten o impidan el despliegue de infraestructura de telecomunicaciones necesaria para el ejercicio y goce de los derechos constitucionales y procederán a adoptar las medidas y acciones que considere idóneas para removerlos. (...)"*

Resulta de gran relevancia esta labor en cabeza de las autoridades territoriales, quienes deben estar adelantando dicha labor con posterioridad a la expedición de la Ley 1753 de 2015. No obstante, el precitado artículo 193 ha definido obligaciones adicionales las cuales se resumen en la Tabla no. 1:

**Tabla 1. Acceso a las TIC y despliegue de infraestructura - Obligaciones estipuladas en el artículo 193 de la Ley 1753 de 2015**

Autoridad Territorial	Comisión de Regulación de Comunicaciones
<ul style="list-style-type: none"> <li>Identificar obstáculos que restrinjan, limiten o impidan el despliegue de redes de telecomunicaciones y proceder a removerlos.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Atender comunicaciones de terceros que informan sobre la existencia de barreras al despliegue.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Frente a concepto emitido por la CRC, analizar obstáculos o barreras informados, y en un lapso de 30 días plantear alternativas para su remoción.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Constatar la existencia de barreras, prohibiciones o restricciones que transitoria o permanentemente obstruyan el despliegue de infraestructura.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Adelantar los ajustes pertinentes en un lapso de 6 meses posteriores al concepto CRC.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Emitir concepto informando la necesidad de garantizar el despliegue para garantizar los derechos de los usuarios, dando recomendaciones para remoción de barreras.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Antes del vencimiento de este plazo, la autoridad de la entidad territorial podrá acordar con la CRC la mejor forma de implementar las condiciones técnicas en las cuales se asegurará el despliegue.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Brindar asesoría a la Entidad Territorial que lo requiera, en cuanto a la mejor forma de implementar las condiciones técnicas en las cuales se asegurará el despliegue.</li> </ul>

Es así como, con el propósito de reforzar el deber legal citado, la **Procuraduría General de la Nación**, en conjunto con el **Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones**, expidieron la Circular Conjunta No. 14 de 2015 que exhorta a las autoridades municipales a realizar la identificación y remoción de las posibles barreras existentes en cada municipio.

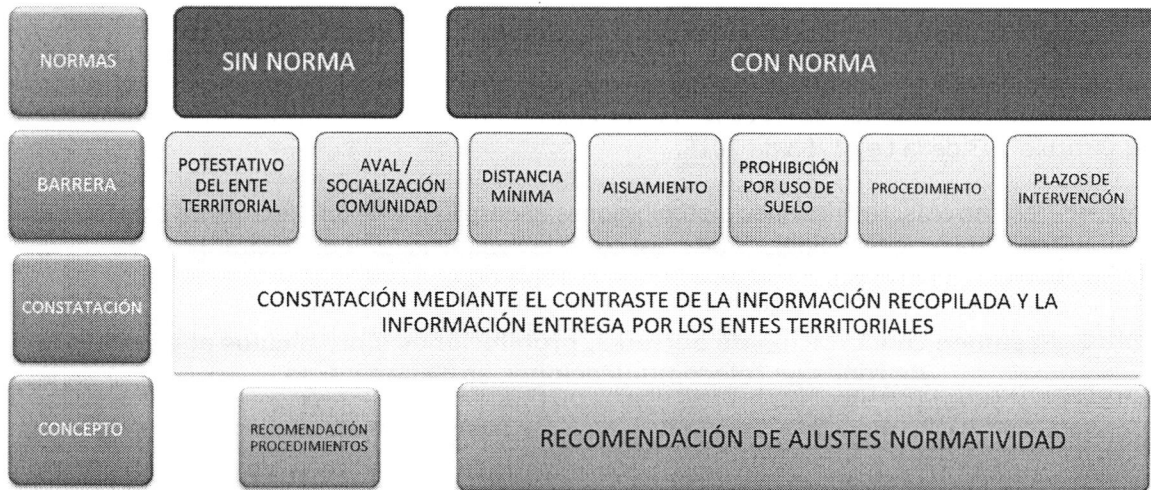
Por su parte, la CRC, actuando conforme las competencias otorgadas por las precitadas leyes, contribuyendo a promover el adecuado despliegue de infraestructura para servicios de comunicaciones en el territorio nacional, ha adelantado distintas actividades con el objetivo de identificar barreras o restricciones para este tipo de infraestructura y ha evidenciado que en los instrumentos de ordenamiento territorial (Planes, Planes Básicos y/o Esquemas de Ordenamiento Territorial) de algunas entidades territoriales existen elementos que impiden un despliegue técnico

Síguenos en:

adecuado de la infraestructura necesaria para que los ciudadanos puedan acceder a servicios de comunicaciones en las condiciones de calidad y cobertura que exige la normatividad vigente.

Es de anotar que las ciudades y municipios que a la fecha están siendo analizados por la CRC en cumplimiento de lo estipulado por la Ley 1753 de 2015, corresponden a las solicitudes recibidas de empresas o agremiaciones que manifiestan la persistencia de barreras y prohibiciones significativas al despliegue de redes de telecomunicaciones. Es así como en el Gráfico no. 1 incluido a continuación, se indican las tipologías de las barreras al despliegue que han sido evidenciadas por la CRC, clasificándolas entre aquellas que están expresamente definidas en una norma de índole local, y aquellas que no lo están, pero de todas formas han implicado obstáculos a dicho despliegue.

**Gráfico 1. Tipologías barreras al despliegue de redes de telecomunicaciones**



Fuente: CRC

Dentro de las barreras normativas se encuentran:

- Exigencia de distancias mínimas entre estaciones de telecomunicaciones, y entre éstas y otros tipos de edificaciones y equipamientos que no tienen en cuenta la normatividad vigente relacionada con la exposición a campos electromagnéticos.
- Exigencia de cerramientos, aislamientos y otras construcciones accesorias a la instalación que no tienen en cuenta el impacto y envergadura de la infraestructura a instalar.
- Prohibición total de instalación de infraestructura en espacios públicos.
- Prohibición total de instalación de infraestructura en zonas de interés cultural, patrimonial o de conservación.
- Prohibición total de instalación de infraestructura en áreas residenciales, urbanas, de expansión, rurales, entre otras.
- Procedimientos y plazos que representan eventualmente cargas excesivas que retrasan o impiden el despliegue de redes.

Síguenos en:

Ahora bien, en ejecución de las funciones asignadas a la CRC, frente a la petición presentada ante esta Entidad por las empresas CENTENNIAL TOWERS y NMS TOWERS DE COLOMBIA S.A.S. con radicados No. 201630635 y 201630694 respectivamente, la CRC analizó el caso particular del municipio de **Sabalarga** en el departamento de **Atlántico**, y evidenció que **dentro de la normatividad vigente existen barreras, restricciones o prohibiciones que impiden el efectivo despliegue de infraestructura de telecomunicaciones** y por tanto limitan el acceso de algunos habitantes de la ciudad a los servicios de telecomunicaciones, situación que conlleva a su prestación ineficiente o de baja calidad.

Por lo tanto, la información y recomendaciones contenidas en el presente concepto son emitidas por la CRC en su calidad de autoridad técnica idónea del Gobierno Nacional en materia de regulación de redes y servicios de telecomunicaciones, y se constituyen en un insumo necesario y puntual en procura de que todas las entidades territoriales evalúen y comprendan los beneficios que trae el desarrollo de nuevas tecnologías y la ampliación de servicios de telecomunicaciones, y la estricta relación de éstos servicios con el ejercicio y goce de los derechos constitucionales a la comunicación, la vida en situaciones de emergencia, la educación, la salud, la seguridad, el acceso a la información, al conocimiento, la ciencia y la cultura, y puedan dar cumplimiento a lo estipulado en el Artículo 193 de la Ley 1753 de 2015.

En síntesis, las barreras, restricciones o prohibiciones al despliegue de infraestructura constatadas por la CRC en el municipio de Sabanalarga, así como la recomendación de realizar la actualización de la normatividad se incluyen a continuación en la Tabla no. 2:

**Tabla 2. Resumen constatación de barreras, prohibiciones u obstáculos al despliegue de redes de telecomunicaciones en Sabanalarga**

Barrera	Norma	Consideración Actualización
Distanciamientos mínimos de 200 metros a otras estaciones de telecomunicaciones y 250 metros a inmuebles como centros educativos, hogares geriátricos y centros médicos	Artículo 3 del Acuerdo No. 10 de 2009	Se recomienda eliminar de la normatividad aplicable cualquier condición de distanciamientos entre estaciones o respecto de inmuebles, ya que dichas medidas no cuentan con soporte técnico conllevando a un despliegue de infraestructura deficiente en las zonas en las cuales se requiere el despliegue por su densidad de población. La instalación de infraestructuras para telecomunicaciones debe regirse por las disposiciones de la Ley 1341 de 2009 y por lo establecido en el Artículo 2.2.2.5.2.1 de la Sección 2 del Capítulo 5 del Título II de la Parte II del Libro II del Decreto 1078 de 2015 en lo referente a límites de exposición a radiación no ionizante y campos electromagnéticos,

Síguenos en:



Continuación: Concepto respecto de las barreras, prohibiciones o restricciones que obstruyen el despliegue de infraestructura para servicios de comunicaciones en el municipio de Sabanalarga, Atlántico – Artículo 193, ley 1753 de 2015 Página 5 de 6

Barrera	Norma	Consideración Actualización
Prohibición de instalación en zonas de influencia de zonas de reserva ecológica, inmuebles dotacionales y parques	Artículo 1 del Decreto 011 de 2010 (Reglamentario del Acuerdo 010 de 2009)	Se recomienda eliminar la prohibición absoluta y zonificada de instalación de infraestructura para servicios de telecomunicaciones, considerando que la demanda de servicios de telecomunicaciones se encuentra en las zonas urbanas, suburbanas y de expansión urbana, en las cuales precisamente se ubican todas las restricciones del Artículo 1 del Decreto 001 de 2010. La instalación de infraestructuras para telecomunicaciones se debe regirse por las disposiciones de la normatividad vigente haciendo referencia al cumplimiento de los límites de exposición a radiación no ionizante y campos electromagnéticos y no a distancias mínimas de "protección".

Elaboración: CRC

Para llevar a cabo las actualizaciones propuestas el ente territorial cuenta con la información técnica contenida en la normatividad vigente, particularmente la que se refiere a los límites de exposición a radiación no ionizante, así como con las recomendaciones técnicas que trae el "**Código de Buenas Prácticas para el despliegue de infraestructura de redes de comunicaciones**"<sup>1</sup>, elementos que debería incorporar dentro de su reglamentación local. Para más detalles sobre la identificación de barreras, prohibiciones o restricciones y su subsecuente constatación por parte de esta Comisión puede remitirse a los apartados específicos del anexo de este documento. En el mismo anexo encontrará una síntesis de la normatividad aplicable a los trámites de expedición de licencias, permisos y autorizaciones para la instalación de infraestructura de comunicaciones en los entes territoriales y, finalmente una serie de recomendaciones para remover las barreras identificadas.

De esta manera, la Comisión de Regulación de Comunicaciones (CRC) informa a la autoridad territorial del municipio de Sabanalarga la existencia de barreras, prohibiciones y restricciones al adecuado despliegue de infraestructura para servicios de comunicaciones, y le invita a llevar a cabo las obligaciones subsiguientes que dispone el inciso 4 del Artículo 193 de la Ley 1753 de 2015 en los términos allí señalados<sup>2</sup>. En este sentido, la CRC queda a la espera de su comunicación en la que identifique las acciones que ha decidido implementar para remover el obstáculo o barrera identificado y las alternativas que permitirán el despliegue efectivo de infraestructura de telecomunicaciones en Sabanalarga.

Finalmente, se reitera a su administración la gran importancia que, para el desarrollo del municipio

<sup>1</sup> Circular 108 de 2013. Código De Buenas Prácticas para el despliegue de infraestructura de redes de comunicaciones. Octubre de 2013. Consultado el 11 de febrero de 2016. Disponible en:

[https://www.crcm.gov.co/recursos\\_user/Documentos\\_CRC\\_2013/Circulares/CodigoBuenasPracticas\\_2013\\_10\\_17.pdf](https://www.crcm.gov.co/recursos_user/Documentos_CRC_2013/Circulares/CodigoBuenasPracticas_2013_10_17.pdf).

<sup>2</sup> "[C]omunicado el concepto, la autoridad respectiva dispondrá de un plazo máximo de treinta (30) días para informar a la CRC las acciones que ha decidido implementar en el término de seis (6) meses para remover el obstáculo o barrera identificado por la CRC, así como las alternativas que permitirán el despliegue de infraestructura de telecomunicaciones en el área determinada, incluidas, entre estas, las recomendaciones contenidas en el concepto de la CRC".

Síganos en:



[www.crcm.gov.co](http://www.crcm.gov.co)



Calle 59A BIS No. 5-53, Edificio Link Siete Sesenta, piso 9 Bogotá, D.C.  
Código postal 110231 - Teléfono +57 (1) 319 8300  
Línea gratuita nacional 018000 919278  
Fax +57 (1) 319 8301

Continuación: Concepto respecto de las barreras, prohibiciones o restricciones que obstruyen el despliegue de infraestructura para servicios de comunicaciones en el municipio de Sabanalarga, Atlántico – Artículo 193, ley 1753 de 2015

de Sabanalarga y el bienestar de todos los usuarios de servicios de telecomunicaciones, reviste el adecuado despliegue de redes de telecomunicaciones. En este sentido, las disposiciones legales vigentes son claras en cuanto a las obligaciones aplicables, y, por lo tanto, la CRC manifiesta su entera disposición para responder cualquier inquietud sobre los lineamientos para remoción de barreras aquí incluidos; así como para realizar el acompañamiento técnico que requiera el ente territorial.

El presente concepto fue aprobado por el Comité de Comisionados de la CRC, según consta en Acta No. 1040 de mayo de 2016.

Cordial saludo,

**GERMÁN DARIO ARIAS PIMIENTA**  
Director Ejecutivo

Proyectado por: Olga Cortés D. / Jair Quintero R. / Oscar García R.  
Revisado por: Claudia X. Bustamante  
Aprobado por: Zoila Vargas Mesa

Anexo: Lo indicado.

Copia: William Castro Mercado, Secretario de Infraestructura. [infraestructura@Sabalarga-atlantico.gov.co](mailto:infraestructura@Sabalarga-atlantico.gov.co),  
Calle 21 No 18-46, Sabanalarga, Atlántico.

Síganos en:

f/CRCcol @CRCcol YouTube CRCCol Instagram CRCCol  
[www.crcm.gov.co](http://www.crcm.gov.co)



Calle 59A BIS No. 5-53, Edificio Link Siete Sesenta, piso 9 Bogotá, D.C.  
Código postal 110231 - Teléfono +57 (1) 319 8300  
Línea gratuita nacional 018000 919278  
Fax +57 (1) 319 8301