

Rad. 201620381  
Cod. 12000  
Bogotá, D.C.

Doctor  
**RODRIGO ARMANDO LARA SÁNCHEZ**  
**ALCALDE DE NEIVA**

Carrera 5 No. 9 - 74, Palacio Municipal  
Teléfono: (57 8) 8 71 44 72  
Neiva (Huila)  
[webmaster@alcaldianeiva.edu.co](mailto:webmaster@alcaldianeiva.edu.co)  
[alcaldia@neiva-huila-gov.co](mailto:alcaldia@neiva-huila-gov.co)

CRC	
Radicación:	*201651763*
Fecha:	06/04/2016 - 11:16:49
Proceso:	12000 RELACIONES DE GOBIERNO Y ASESORIA
Destino:	ALCALDIAS (7)
Asunto:	CONCEPTO RESPECTO DE LAS BARRERAS, PROHIBICIONES O RESTRICCIONES QUE OBSTRUYEN EL DESPLIEGUE DE INFRAESTRUCTURA PARA SERVICIOS DE COMUNICACIONES EN LA CIUDAD DE BARRANQUILLA - ARTÍCULO 193, LEY 1753 DE 2015

**REF: Concepto respecto de las barreras, prohibiciones o restricciones que obstruyen el despliegue de infraestructura para servicios de comunicaciones en la ciudad de Neiva - Artículo 193, Ley 1753 de 2015**

Estimado Doctor Lara,

Colombia ha logrado grandes avances en materia de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (TIC) en los últimos años, impactando en la sociedad de manera directa, conectando a los colombianos con sus familias, y permitiendo acceder a las oportunidades en educación y productividad que ofrece la tecnología. No obstante, el país tiene retos importantes en el sentido de mejorar la vida de los colombianos a través del uso y apropiación de las TIC. En este contexto, los nuevos alcaldes que iniciaron su período el pasado 1º de enero son una pieza clave para lograrlas.

En este sentido, el Artículo 365 de la Constitución Colombiana establece como deber del Estado asegurar y garantizar la prestación eficiente de redes y servicios de comunicaciones a todos los habitantes del territorio nacional, entendiéndose que se trata de un servicio público inherente a la finalidad social del Estado. Así mismo, las disposiciones del Artículo 5 de la Ley 1341 de 2009 consagran como **deber de las entidades del orden nacional y territorial el incentivar el desarrollo de infraestructura** tendiente a garantizar el acceso y uso de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones por parte de la población, las empresas y las entidades públicas. Particularmente, el artículo 193 de la Ley 1753 de 2015 *"por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 «Todos por Un Nuevo País»"*, ha previsto algunos mecanismos a través de los cuales se busca **identificar y eliminar las barreras u obstáculos al despliegue de infraestructura de redes de telecomunicaciones** para garantizar el derecho constitucional a la comunicación de todos los usuarios de los servicios de comunicaciones prestados a través de dichas redes.

Dada la importancia que reviste el servicio público de telecomunicaciones, el Artículo 193 de la Ley 1753 de 2015 busca **armonizar la normatividad de ordenamiento territorial local** con el fin de reducir las barreras al despliegue de infraestructura para redes y servicios de telecomunicaciones en los diferentes órdenes territoriales, y en este sentido dispone

**responsabilidades para las autoridades territoriales y para la Comisión de Regulación de Comunicaciones (CRC),** indicando en primer lugar que:

*"(...) Para este efecto, las autoridades de todos los órdenes territoriales identificarán los obstáculos que restrinjan, limiten o impidan el despliegue de infraestructura de telecomunicaciones necesaria para el ejercicio y goce de los derechos constitucionales y procederán a adoptar las medidas y acciones que considere idóneas para removerlos. (...)"*

Resulta de gran relevancia esta labor en cabeza de las autoridades territoriales, quienes deben estar adelantando dicha tarea con posterioridad a la expedición de la Ley 1753 de 2015. No obstante, el precitado artículo 193 ha definido obligaciones adicionales las cuales se resumen en la Tabla N°. 1:

**Tabla 1. Acceso a las TIC y despliegue de infraestructura - Obligaciones estipuladas en el artículo 193 de la Ley 1753 de 2015**

<b>Autoridad Territorial</b>	<b>Comisión de Regulación de Comunicaciones</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Identificar obstáculos que restrinjan, limiten o impidan el despliegue de redes de telecomunicaciones y proceder a removerlos.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Atender comunicaciones de terceros que informan sobre la existencia de barreras al despliegue.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Frente a concepto emitido por la CRC, analizar obstáculos o barreras informados, y en un lapso de 30 días plantear alternativas para su remoción.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Constatar la existencia de barreras, prohibiciones o restricciones que transitoria o permanentemente obstruyan el despliegue de infraestructura.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Adelantar los ajustes pertinentes en un lapso de 6 meses posteriores al concepto CRC.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Emitir concepto informando la necesidad de garantizar el despliegue para garantizar los derechos de los usuarios, dando recomendaciones para remoción de barreras.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Antes del vencimiento de este plazo, la autoridad de la entidad territorial podrá acordar con la CRC la mejor forma de implementar las condiciones técnicas en las cuales se asegurará el despliegue.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Brindar asesoría a la Entidad Territorial que lo requiera, en cuanto a la mejor forma de implementar las condiciones técnicas en las cuales se asegurará el despliegue.</li> </ul>

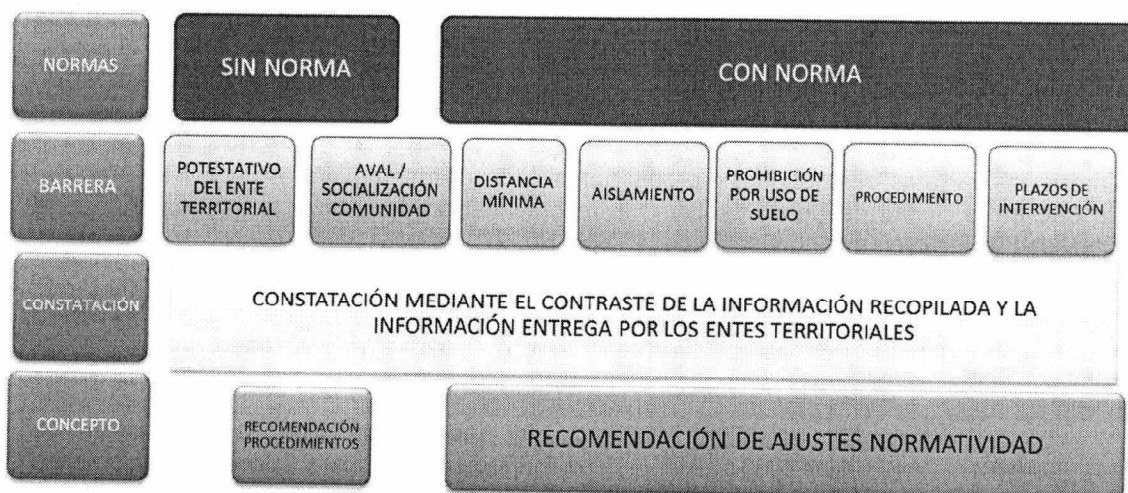
Es así como, con el propósito de reforzar el deber legal citado, la **Procuraduría General de la Nación**, en conjunto con el **Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones**, expidieron la Circular Conjunta No. 14 de 2015 que exhorta a las autoridades municipales a realizar la identificación y remoción de las posibles barreras existentes en cada municipio.

Por su parte, la CRC, actuando conforme las competencias otorgadas por las precitadas leyes, contribuyendo a promover el adecuado despliegue de infraestructura para servicios de comunicaciones en el territorio nacional, ha adelantado distintas actividades con el objetivo de identificar barreras o restricciones para este tipo de infraestructura y ha evidenciado que en los instrumentos de ordenamiento territorial (Planes, Planes Básicos y/o Esquemas de Ordenamiento

Territorial) de algunas entidades territoriales existen elementos que impiden un despliegue técnico adecuado de la infraestructura necesaria para que los ciudadanos puedan acceder a servicios de comunicaciones en las condiciones de calidad y cobertura que exige la normatividad vigente.

Es de anotar que las ciudades y municipios que a la fecha están siendo analizados por la CRC en cumplimiento de lo estipulado por la Ley 1753 de 2015, corresponden a las solicitudes recibidas de empresas o agremiaciones que manifiestan la persistencia de barreras y prohibiciones significativas al despliegue de redes de telecomunicaciones. Es así como en el Gráfico no. 1 incluido a continuación, se indican las tipologías de las barreras al despliegue que han sido evidenciadas por la CRC, clasificándolas entre aquellas que están expresamente definidas en una norma de índole local, y aquellas que no lo están, pero de todas formas han implicado obstáculos a dicho despliegue.

**Gráfico 1. Tipologías barreras al despliegue de redes de telecomunicaciones**



Fuente: CRC

Dentro de las barreras normativas se encuentran:

- Exigencia de distancias mínimas entre estaciones de telecomunicaciones, y entre éstas y otros tipos de edificaciones y equipamientos que no tienen en cuenta la normatividad vigente relacionada con la exposición a campos electromagnéticos.
- Exigencia de cerramientos, aislamientos y otras construcciones accesorias a la instalación que no tienen en cuenta el impacto y envergadura de la infraestructura a instalar.
- Prohibición total de instalación de infraestructura en espacios públicos.
- Prohibición total de instalación de infraestructura en zonas de interés cultural, patrimonial o de conservación.
- Prohibición total de instalación de infraestructura en áreas residenciales, urbanas, de expansión, rurales, entre otras.
- Procedimientos y plazos que representan eventualmente cargas excesivas que retrasan o impiden el despliegue de redes.

Síganos en:

Ahora bien, en ejecución de las funciones asignadas a la CRC, y en atención de la comunicación presentada ante esta Entidad por la empresa DIRECTV mediante correo electrónico, la CRC analizó el caso particular de **Neiva** y evidenció que **dentro de la normatividad vigente existen barreras, restricciones o prohibiciones que impiden el efectivo despliegue de infraestructura de telecomunicaciones** y por tanto limitan el acceso de algunos habitantes de la ciudad a los servicios de telecomunicaciones, situación que conlleva a su prestación ineficiente o de baja calidad.

Por lo tanto, la información y recomendaciones contenidas en el presente concepto son emitidas por la CRC en su calidad de autoridad técnica idónea del Gobierno Nacional en materia de regulación de redes y servicios de telecomunicaciones, y se constituyen en un insumo necesario y puntual en procura de que todas las entidades territoriales evalúen y comprendan los beneficios que trae el desarrollo de nuevas tecnologías y la ampliación de servicios de telecomunicaciones, y la estricta relación de éstos servicios con el ejercicio y goce de los derechos constitucionales a la comunicación, la vida en situaciones de emergencia, la educación, la salud, la seguridad, el acceso a la información, al conocimiento, la ciencia y la cultura, y puedan dar cumplimiento a lo estipulado en el Artículo 193 de la Ley 1753 de 2015.

En síntesis, las barreras, restricciones o prohibiciones al despliegue de infraestructura constatadas por la CRC en la ciudad de Neiva, así como la recomendación de realizar la actualización de la normatividad se incluyen a continuación en la Tabla No. 2:

**Tabla 2. Resumen constatación de barreras, prohibiciones u obstáculos al despliegue de redes de telecomunicaciones en la ciudad de Neiva**

Barrera	Norma	Consideración Actualización
En zona de uso residencial se exigen distanciamientos de 250 metros frente a otras estaciones de telecomunicaciones así como de centros educativos, centros geriátricos y centros de servicios médicos	Parágrafo 1 del Artículo 79 del Acuerdo 026 de 2009 Artículo 4 del Decreto 162 de 2014	Se recomienda que la instalación de infraestructura para telecomunicaciones se rija por las disposiciones de la Ley 1341 de 2009 y por lo establecido en el Artículo 2.2.2.5.2.1 de la Sección 2 del Capítulo 5 del Título II de la Parte II del Libro II del Decreto 1078 de 2015 en lo referente a límites de exposición a radiación no ionizante y campos electromagnéticos, eliminando de la normatividad cualquier alusión a distanciamientos mínimos, o dispersión de antenas, toda vez que los mismos no cuentan con soporte técnico.

Continuación: Concepto respecto de las barreras, prohibiciones o restricciones que obstruyen el despliegue de infraestructura para servicios de comunicaciones en la ciudad de Neiva – Artículo 193, Ley 1753 de 2015 Página 5 de 7

Barrera	Norma	Consideración Actualización
Entre otros se prohíbe la instalación de infraestructura de telecomunicaciones en bienes de interés cultural, inmuebles de conservación y/o patrimonio arquitectónico, sectores residenciales en predios ya desarrollados como vivienda	Artículo 7 del Decreto 162 de 2014	Se recomienda eliminar la prohibición o restricción absoluta en bienes interés cultural, inmuebles de conservación y/o patrimonio, y permitir la instalación de infraestructura de manera articulada con las disposiciones del Ministerio de Cultura, entidad competente en lo relacionado con estos bienes.  En cuanto a sectores residenciales se recomienda eliminar la prohibición absoluta de instalación en todas los sectores residenciales, con la finalidad que la instalación de infraestructuras para telecomunicaciones se rija por las disposiciones de la Ley 1341 de 2009 y por lo establecido en el Artículo 2.2.5.2.1 de la Sección 2 del Capítulo 5 del Título II de la Parte II del Libro II del Decreto 1078 de 2015 en lo referente a límites de exposición a radiación no ionizante y campos electromagnéticos, considerando que la demanda de servicios de telecomunicaciones se encuentra especialmente en las zonas residenciales, en las cuales a la fecha no se permite el despliegue de infraestructura para servicios de telecomunicaciones.
Solamente se permitirá en el espacio público la instalación de postes que contengan en la misma estructura antenas de telecomunicaciones, cámaras de televisión para seguridad y/o cámaras de televisión para el tráfico. Previo el cumplimiento de los requisitos establecidos en el presente Decreto.	Artículo 8 del Decreto 162 de 2014	Contrario a lo que el articulado vigente dispone, se considera el espacio público como un lugar propicio para desarrollar infraestructura para servicios de comunicaciones. En este punto es necesario tener en cuenta los avances multimodales de la infraestructura, avances que han permitido que la infraestructura actual adopte funcionalidades de mobiliario público para alumbrado, señalización, montaje de cámaras de seguridad, entre otros.  Ahora bien, como referencia para el acceso y uso de infraestructura eléctrica susceptible de compartición para la prestación de servicios de comunicaciones, debe tenerse en cuenta las metodologías remuneratorias de la Resolución CRC 4245 de 2013.

Síganos en:

f/CRCcol

tw@CRCcol

YouTube CRCcol

Instagram CRCcol

www.crcom.gov.co



Calle 59A BIS No. 5-53, Edificio Link Siete Sesenta, piso 9 Bogotá, D.C.  
Código postal 110231 - Teléfono +57 (1) 319 8300  
Línea gratuita nacional 018000 919278  
Fax +57 (1) 319 8301

Continuación: Concepto respecto de las barreras, prohibiciones o restricciones que obstruyen el despliegue de infraestructura para servicios de comunicaciones en la ciudad de Neiva – Artículo 193, Ley 1753 de 2015 Página 6 de 7

Barrera	Norma	Consideración Actualización
El ente territorial expedirá un Acto administrativo para negar o aprobar los permisos de uso de suelo para ubicación y regularización, teniendo en cuenta una prohibición de dispersión de antenas	Parágrafo 2 del Artículo 79 del Acuerdo 026 de 2009 Artículo 9 del Decreto 162 de 2014	Es necesario acotar la motivación del acto administrativo para la negación o aprobación de la instalación de infraestructura de telecomunicaciones, con el fin de contar con criterios claros y expresos en la normatividad, que guíe de manera adecuada a los involucrados en el despliegue de infraestructura, permitiendo continuar con un óptimo desarrollo de las redes de telecomunicaciones, brindando cobertura y calidad de los servicios de comunicaciones en la ciudad de Neiva.  En cuanto a prohibir la dispersión de antenas de telecomunicaciones en el Sistema orográfico Municipal, es importante indicarse para temas de radiodifusión sonora y de televisión, es necesario instalar la infraestructura en los cerros, por lo cual, la prohibición absoluta de instalación en todo el sistema orográfico puede ocasionar la falta de cobertura de estos servicios en la ciudad.

Elaboración: CRC

Para llevar a cabo las actualizaciones propuestas el ente territorial cuenta con la información técnica contenida en la normatividad vigente, particularmente la que se refiere a los límites de exposición a radiación no ionizante, así como con las recomendaciones técnicas que trae el **"Código de Buenas Prácticas para el despliegue de infraestructura de redes de comunicaciones"**<sup>1</sup>, elementos que debería incorporar dentro de su reglamentación local. Para más detalles sobre la identificación de barreras, prohibiciones o restricciones y su subsecuente constatación por parte de esta Comisión puede remitirse a los apartados específicos del anexo de este documento. En el mismo anexo encontrará una síntesis de la normatividad aplicable a los trámites de expedición de licencias, permisos y autorizaciones para la instalación de infraestructura de comunicaciones en los entes territoriales y, finalmente una serie de recomendaciones para remover las barreras identificadas.

De esta manera, la Comisión de Regulación de Comunicaciones (CRC) informa a la autoridad territorial de Neiva la existencia de barreras, prohibiciones y restricciones al adecuado despliegue de infraestructura para servicios de comunicaciones, y le invita a llevar a cabo las obligaciones

<sup>1</sup> Circular 108 de 2013. Código De Buenas Prácticas para el despliegue de infraestructura de redes de comunicaciones. Octubre de 2013. Consultado el 11 de febrero de 2016. Disponible en: [https://www.crc.com.gov.co/recursos/user/Documentos/CRC\\_2013/Circulares/CodigoBuenasPracticas\\_2013\\_10\\_17.pdf](https://www.crc.com.gov.co/recursos/user/Documentos/CRC_2013/Circulares/CodigoBuenasPracticas_2013_10_17.pdf).

Siganos en:

f/CRCcol @CRCcol YouTube CRCCol Instagram CRCCol  
[www.crc.com.gov.co](http://www.crc.com.gov.co)



Calle 59A BIS No. 5-53, Edificio Link Siete Sesenta, piso 9 Bogotá, D.C.  
Código postal 110231 - Teléfono +57 (1) 319 8300  
Línea gratuita nacional 018000 919278  
Fax +57 (1) 319 8301

Continuación: Concepto respecto de las barreras, prohibiciones o restricciones que obstruyen el despliegue de infraestructura para servicios de comunicaciones en la ciudad de Neiva – Artículo 193, Ley 1753 de 2015 Página 7 de 7

subsiguientes que dispone el inciso 4 del Artículo 193 de la Ley 1753 de 2015 en los términos allí señalados<sup>2</sup>. En este sentido, la CRC queda a la espera de su comunicación en la que identifique las acciones que ha decidido implementar para remover el obstáculo o barrera identificada, y las alternativas que permitirán el despliegue efectivo de infraestructura de telecomunicaciones en su ciudad.

Finalmente, se reitera a su administración la gran importancia que, para el desarrollo de la ciudad de Neiva y el bienestar de todos los usuarios de servicios de telecomunicaciones, reviste el adecuado despliegue de redes de telecomunicaciones. En este sentido, las disposiciones legales vigentes son claras en cuanto a las obligaciones aplicables, y, por lo tanto, la CRC manifiesta su entera disposición para responder cualquier inquietud sobre los lineamientos para remoción de barreras aquí incluidos; así como para realizar el acompañamiento técnico que requiera el ente territorial.

El presente concepto fue aprobado por el Comité de Comisionados de la CRC, según consta en Acta No.1035 del 18 de marzo de 2016.

Cordial saludo,

  
**GERMÁN DARÍO ARIAS PIMIENTO**  
Director Ejecutivo

Proyectado por: Olga Cortés D. / Jair Quintero R. / Oscar García R.  
Revisado por: Claudia X. Bustamante  
Aprobado por: Zoila Vargas Mesa

Anexo: Lo indicado.

Con copia: Dr. Rafael Hernando Yepes Blanco, Jefe Departamento de Planeación, Carrera 5 No. 9 - 74, Neiva.

<sup>2</sup> “[C]omunicado el concepto, la autoridad respectiva dispondrá de un plazo máximo de treinta (30) días para informar a la CRC las acciones que ha decidido implementar en el término de seis (6) meses para remover el obstáculo o barrera identificado por la CRC, así como las alternativas que permitirán el despliegue de infraestructura de telecomunicaciones en el área determinada, incluidas, entre estas, las recomendaciones contenidas en el concepto de

Síguenos en:

f/CRCcol

@CRCcol

YouTube CRCCol

Instagram CRCCol

www.crcm.gov.co



Calle 59A BIS No. 5-53, Edificio Link Siete Sesenta, piso 9 Bogotá, D.C.  
Código postal 110231 - Teléfono +57 (1) 319 8300  
Línea gratuita nacional 018000 919278  
Fax +57 (1) 319 8301





**ANEXO CONCEPTO RESPECTO DE LAS BARRERAS, PROHIBICIONES O  
RESTRICCIONES QUE OBSTRUYEN EL DESPLIEGUE DE INFRAESTRUCTURA  
PARA SERVICIOS DE COMUNICACIONES EN LA CIUDAD DE NEIVA -  
ARTÍCULO 193, LEY 1753 DE 2015**

**1. CONSTATACIÓN DE BARRERAS, RESTRICCIONES Y PROHIBICIONES**

**1.1. ANTECEDENTES**

La empresa DirecTV Colombia en mesas de trabajo realizadas, en virtud del artículo 193 de la Ley 1753 de 2015, manifestó a la CRC la presunta existencia de barreras, prohibiciones y/o restricciones al despliegue de infraestructura de telecomunicaciones en la ciudad de Neiva, departamento del Huila, aportando la siguiente información:

- Aparte Normativo específico del instrumento de ordenamiento territorial que contiene o establece la barrera.
  - Decreto 162 de 2014, Artículos 4, 7, 8 y 9.
  - Acuerdo 026 de 2009, Artículo 79, Parágrafos 1 y 2
- Información relativa al área geográfica urbana del municipio, que está siendo afectada por las barreras, prohibiciones y restricciones para el despliegue de infraestructura de telecomunicaciones.
  - Zonas urbanas de la ciudad de Neiva, departamento del Huila.

Teniendo en cuenta lo anterior, mediante radicado No. 201521287 del 3 de noviembre de 2015, esta entidad requirió al despacho de la Alcaldía de la ciudad de Neiva como autoridad territorial de dicha ciudad para entregar información correspondiente a la identificación de barreras hecha por parte de esa administración conforme lo señalado en el Artículo 193 de la Ley 1753 de 2015. Lo anterior con la finalidad que la información entregada por parte de la autoridad territorial sirviera de insumo en la constatación de barreras, competencia de esta entidad.

Así las cosas, le informo que a la fecha esta Entidad no ha recibido respuesta a dicho requerimiento, razón por la cual, en el ámbito de sus competencias la CRC emite este concepto con la información disponible, sin olvidar que la Entidad se encuentra a su disposición para aclarar dudas y apoyar su ciudad en la remoción de barreras al despliegue de infraestructura para servicios de telecomunicaciones.

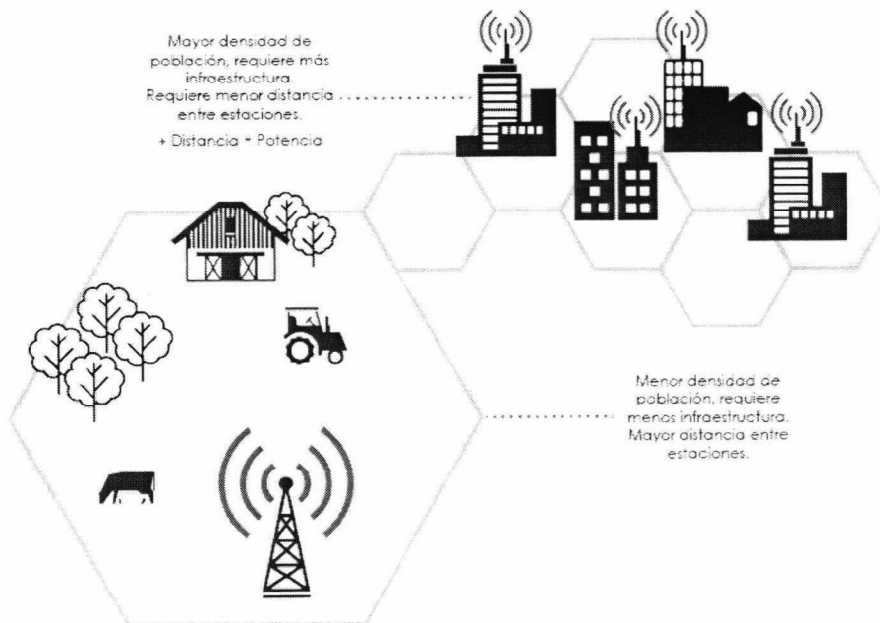
**1.2. BARRERAS, PROHIBICIONES Y RESTRICCIONES IDENTIFICADAS PARA EL ENTE TERRITORIAL**

Para un mejor contexto frente a las barreras identificadas, debe tenerse en cuenta que cada estación de telecomunicaciones para prestación de servicios móviles tiene asociada un área de cobertura y una capacidad máxima de usuarios, en cuyo caso la calidad del servicio prestado dependerá de la distancia de cada usuario a la estación que le presta servicio y de la cantidad de usuarios que reciben servicios de telecomunicaciones de dicha estación, razón por la cual, las tecnologías se han desarrollado para entregar la mejor calidad en los servicios, disminuyendo las

Siganos en:

Continuación: Anexo concepto respecto de las barreras, prohibiciones o restricciones que obstruyen el despliegue de infraestructura para servicios de comunicaciones en la ciudad de Neiva - Artículo 193, ley 1753 de 2015 Página 2 de 18

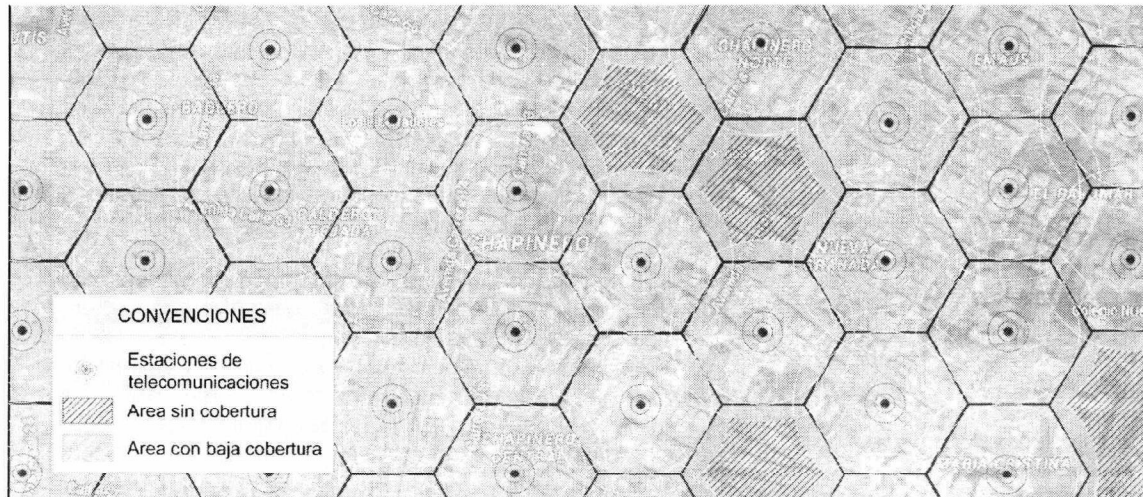
áreas de cobertura y la capacidad de usuarios de cada estación. Consecuentemente se puede afirmar que a mayor concentración de población se requiere un mayor y mejor despliegue de infraestructura, como se muestra en la Ilustración 1. Despliegue y Cobertura red móvil por densidad poblacional.



*Ilustración 1. Despliegue y cobertura red móvil por densidad poblacional*

Los servicios de voz y datos ofrecidos por los operadores móviles en Colombia tanto para tecnologías 3G UMTS y 4G LTE, técnicamente implican que el rango efectivo de funcionamiento de cada estación es reducido, lo que implica una limitada cobertura a usuarios, haciendo improcedente la restricción de distancias mínimas para la ubicación de infraestructura de telecomunicaciones, respecto de otras estaciones de telecomunicaciones. Es por esto que la restricción de distanciamientos mínimos entre estructuras de telecomunicaciones, restringe el despliegue de nueva infraestructura de telecomunicaciones y nueva tecnología, por lo cual, como consecuencia se tendrán sectores poblados sin cobertura alguna de servicios de telecomunicaciones, o con condiciones deficientes de calidad y cobertura que afectarán a los usuarios actuales y potenciales de dichos servicios, tal como se presenta en la Ilustración 2. Cobertura móvil.

Continuación: Anexo concepto respecto de las barreras, prohibiciones o restricciones que obstruyen el despliegue de infraestructura para servicios de comunicaciones en la ciudad de Neiva - Artículo 193, ley 1753 de 2015 Página 3 de 18



*Ilustración 2. Cobertura red móvil*

En el caso de redes fijas se hace uso de infraestructura soporte para redes cableadas, tales como ductos, cámaras, postes y torres de energía, no se pueden tener restricciones de implementación toda vez que desde los sitios de distribución hasta los usuarios este tipo de elementos deben ser desplegados para poder brindar servicios a los usuarios finales.

Ahora bien, la Comisión de Regulación de Comunicaciones procedió a efectuar la constatación de la existencia de las barreras, prohibiciones y/o restricciones al despliegue de infraestructura en la ciudad de Neiva, encontrando lo siguiente:

Barrera	Sustento de la norma local	Implicación
<p>Restricción de instalación por distanciamientos. En zona de uso residencial se exigen distanciamientos de 250 metros frente a otras estaciones de telecomunicaciones así como de centros educativos, centros geriátricos y centros de servicios médicos</p>	<p>Parágrafo 1 del Artículo 79 del Acuerdo 026 de 2009 Artículo 4 del Decreto 162 de 2014</p>	<p>Cada estación de telecomunicaciones tiene asociada un área de cobertura y una capacidad máxima de usuarios, en cuyo caso la calidad del servicio prestado dependerá de la distancia de cada usuario a la estación en cuestión y de la cantidad de usuarios que reciben servicios de telecomunicaciones de dicha estación, razón por la cual, las tecnologías se han desarrollado para entregar la mejor calidad en los servicios disminuyendo las áreas de cobertura y la capacidad de usuarios de cada estación. De acuerdo con lo anterior, la restricción de instalación y localización de infraestructura a distancias inferiores a 250 metros y cerca de establecimientos públicos, restringe el despliegue de nueva infraestructura de telecomunicaciones y nueva tecnología, por lo cual, como consecuencia se tendrán sectores poblados sin cobertura alguna de servicios de telecomunicaciones, o con condiciones deficientes de calidad y cobertura que afectarán a los usuarios actuales y potenciales de dichos servicios.</p>

Siganos en:

f/CRCcol @CRCcol CRCCol CRCCol  
[www.crcm.gov.co](http://www.crcm.gov.co)



Calle 59A BIS No. 5-53, Edificio Link Siete Sesenta, piso 9 Bogotá, D.C.  
Código postal 110231 - Teléfono +57 (1) 319 8300  
Línea gratuita nacional 018000 919278  
Fax +57 (1) 319 8301

Continuación: Anexo concepto respecto de las barreras, prohibiciones o restricciones que obstruyen el despliegue de infraestructura para servicios de comunicaciones en la ciudad de Neiva - Artículo 193, ley 1753 de 2015 Página 4 de 18

Barrera	Sustento de la norma local	Implicación
Se prohíbe la instalación de infraestructura de telecomunicaciones en bienes de interés cultural, inmuebles de conservación y/o patrimonio arquitectónico, sectores residenciales en predios ya desarrollados como vivienda	Artículo 7 del Decreto 162 de 2014	<p>La prohibición absoluta de instalación de infraestructura en sectores de interés cultural o en bienes de interés cultural, impide el despliegue de nueva infraestructura de telecomunicaciones y por ende se tendrán sectores sin cobertura alguna de servicios de telecomunicaciones, o con condiciones deficientes que afectarán a los usuarios actuales y a futuros de dichos servicios.</p> <p>En las zonas residenciales, es de vital importancia contar con un buen despliegue de infraestructura para ofrecer cobertura y calidad de los servicios de comunicaciones a los habitantes de dichas zonas. De acuerdo con lo anterior, es importante permitir la instalación de infraestructura en sitios ya desarrollados, toda vez, que la infraestructura para servicios de telecomunicaciones se desarrolla paralelamente al crecimiento de las zonas pobladas.</p> <p>Los numerales 3 y 6 en conjunto, impiden el desarrollo de infraestructura, a menos que se haga en lotes libres sin ninguna otra actividad comercial, por lo cual, la restricción de instalación de infraestructura es generalizada en el casco urbano del municipio, impidiendo brindar cobertura y calidad en los servicios de telecomunicaciones afectados por estas medidas.</p>
Restricción de instalación por condiciones ajenas a los operadores. Solamente se permitirá en el espacio público la instalación de postes que contengan en la misma estructura antenas de telecomunicaciones, cámaras de televisión para seguridad y/o cámaras de televisión para el tráfico. Previo el cumplimiento de los requisitos establecidos en el presente Decreto.	Artículo 8 del Decreto 162 de 2014	<p>Cada estación de telecomunicaciones tiene asociada un área de cobertura y una capacidad máxima de usuarios, en cuyo caso la calidad del servicio prestado dependerá de la distancia de cada usuario a la estación en cuestión y de la cantidad de usuarios que reciben servicios de telecomunicaciones de dicha estación, razón por la cual, las tecnologías se han desarrollado para entregar la mejor calidad en los servicios disminuyendo las áreas de cobertura y la capacidad de usuarios de cada estación.</p> <p>Asociar de manera exclusiva la instalación de postes como infraestructura para servicios de telecomunicaciones, a una única opción de compartición asociada (Cámaras de seguridad y/o tránsito), no solo excluye la posibilidad de realizar la compartición con cualquier otro tipo de infraestructura que beneficie al municipio, sino que, además no permitirá el despliegue de infraestructura para servicios de telecomunicaciones en las zonas en las cuales no sea necesario o el municipio no cuente con infraestructura para ser asociada a la solución, por lo cual, en dichas zonas se tendrán deficiencias en la cobertura y calidad de los servicios prestados.</p>

Síguenos en:

 /CRCcol

 @CRCcol

 CRCCol

 CRCCol

[www.crcm.gov.co](http://www.crcm.gov.co)



SC-1390-1



049-1

Calle 59A BIS No. 5-53, Edificio Link Siete Sesenta, piso 9 Bogotá, D.C.  
Código postal 110231 - Teléfono +57 (1) 319 8300  
Línea gratuita nacional 018000 919278  
Fax +57 (1) 319 8301

Continuación: Anexo concepto respecto de las barreras, prohibiciones o restricciones que obstruyen el despliegue de infraestructura para servicios de comunicaciones en la ciudad de Neiva - Artículo 193, ley 1753 de 2015 Página 5 de 18

Barrera	Sustento de la norma local	Implicación
El ente territorial expedirá un Acto administrativo para negar o aprobar los permisos de instalación de estaciones de telecomunicaciones, en un plazo no mayor a cuarenta y cinco (45) días hábiles.	Parágrafo 2 del Artículo 79 del Acuerdo 026 de 2009 Artículo 9 del Decreto 162 de 2014	Es necesario acotar la motivación del acto administrativo para la negación o aprobación de la instalación de infraestructura de telecomunicaciones, con el fin de contar con criterios claros y expresos en la normatividad, que guíe de manera adecuada a los involucrados en el despliegue de infraestructura, permitiendo continuar con un óptimo desarrollo de las redes de telecomunicaciones, brindando cobertura y calidad de los servicios de comunicaciones en la ciudad de Neiva.  En cuanto a prohibir la dispersión de antenas de telecomunicaciones en el Sistema orográfico Municipal, es importante indicarse para temas de radiodifusión sonora y de televisión, es necesario instalar la infraestructura en los cerros, por lo cual, la prohibición absoluta de instalación en todo el sistema orográfico puede ocasionar la falta de cobertura de estos servicios en la ciudad.

## 2. NORMATIVIDAD VIGENTE Y REQUISITOS PARA LA INSTALACIÓN DE INFRAESTRUCTURA PARA SERVICIOS DE COMUNICACIONES

En el presente aparte se presenta un esquema de la normatividad aplicable a la instalación de infraestructura para servicios de comunicaciones, se exponen aquellas disposiciones que han reglamentado lo referente a límites de exposición a campos radioeléctricos y radiación no ionizante teniendo en cuenta que este asunto se ha constituido en una de las barreras más comunes para el despliegue debido a las preocupaciones de la comunidad sobre los presuntos efectos adversos en la salud humana. En el mismo sentido, se detallan los requisitos únicos a ser tenidos en cuenta por parte de las entidades territoriales al momento de tramitar y expedir las correspondientes licencias, permisos o autorizaciones para viabilizar el despliegue e instalación de estaciones radioeléctricas de telecomunicaciones.

### 2.1. EXPOSICIÓN A CAMPOS ELECTROMAGNÉTICOS Y RADIACIÓN NO IONIZANTE

El Decreto 195 del 31 de enero de 2005, "(...) *Por el cual se adoptan los límites de exposición de las personas a campos electromagnéticos, se adecuan procedimientos para la instalación de estaciones radioeléctricas y se dictan otras disposiciones (...)*", fue emitido conjuntamente por el Ministerio del Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, el Ministerio de la Protección Social y el Ministerio de Comunicaciones, hoy Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, teniendo como fundamento los procedimientos y los niveles de referencia de emisión de campos electromagnéticos definidos por la Comisión Internacional para la Protección de la Radiación No Ionizante –ICNIRP–, ente reconocido por la Organización Mundial de la Salud, OMS, así como las recomendaciones de la Unión Internacional de Telecomunicaciones –UIT–.

Síguenos en:

Continuación: Anexo concepto respecto de las barreras, prohibiciones o restricciones que obstruyen el despliegue de infraestructura para servicios de comunicaciones en la ciudad de Neiva - Artículo 193, ley 1753 de 2015

Dicho Decreto fue compilado en el Decreto 1078 del 26 de mayo de 2015<sup>1</sup>, "(...) *Por medio del cual es expedido el Decreto Único Reglamentario del Sector de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (...)*". Es así como en el Artículo 2.2.2.5.4.1 del Decreto 1078 de 2015 se establecen los requisitos únicos para la instalación de estaciones radioeléctricas en telecomunicaciones.

De acuerdo con la topología de las redes móviles (topología celular), al tener mayor cantidad de estaciones de telecomunicaciones, cada una de las cuales atienda un área de menor tamaño, se tendrá también que las potencias de todas y cada una de estas estaciones es menor que si atendiera un área de mayor tamaño, con la finalidad de evitar interferencias en los servicios prestados, por lo cual, contrario al pensamiento generalizado de la comunidad, con un mejor y mayor despliegue de estaciones de telecomunicaciones se puede disminuir la potencia de los campos electromagnéticos a los cuales estamos expuestos día a día.

## 2.2. CÓDIGO DE BUENAS PRÁCTICAS PARA EL DESPLIEGUE DE INFRAESTRUCTURA DE REDES DE COMUNICACIONES

La CRC, en su calidad de ente técnico y cumpliendo con su función de proponer al Gobierno Nacional la aprobación de planes y normas técnicas aplicables al sector de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, atendiendo el interés del país, según las normas y recomendaciones de organismos internacionales competentes, función encomendada en virtud del numeral 7 del artículo 22 de la Ley 1341 de 2009, expidió la Circular 108 de 2013, mediante la cual se publicó el documento titulado "**Código de Buenas Prácticas para el despliegue de infraestructura de redes de comunicaciones**"<sup>2</sup>, documento que fue elaborado en conjunto con la Agencia Nacional del Espectro –ANE– y en coordinación con el MINTIC, el cual tiene como objetivo facilitar el despliegue de infraestructura requerida para permitir el acceso a la población a los servicios públicos de telecomunicaciones que prestan los respectivos proveedores, protegiendo la salud y el medio ambiente, justamente como un desarrollo del principio de precaución. En este documento se indican las condiciones técnicas que se requieren para la instalación de nueva infraestructura con el propósito de ampliar la cobertura o prestar nuevos servicios de comunicaciones, así como la metodología que es utilizada por parte de la Agencia Nacional del Espectro (ANE) para la verificación de los límites de exposición a los campos electromagnéticos –CEM–.

Adicionalmente, en el mencionado Código se relaciona de manera general la forma en que los diferentes Proveedores de Redes y Servicios de Telecomunicaciones y aquellas empresas que instalen, operen y/o controlen directa o indirectamente infraestructura de telecomunicaciones podrían realizar el trámite de solicitud de autorización para la instalación de infraestructura de telecomunicaciones y las condiciones asociadas a dicho trámite, todo ello teniendo en cuenta la problemática frente al despliegue de infraestructura de telecomunicaciones en los diferentes entes territoriales que cuentan únicamente con estrategias, políticas y normativas locales, que aunque

<sup>1</sup> El Decreto 195 de 2005 se encuentra compilado en el Artículo 2.2.2.5.2.1 de la Sección 2 del Capítulo 5 del Título II de la Parte II del Libro II del Decreto 1078 de 2015

<sup>2</sup> Circular 108 de 2013. Código De Buenas Prácticas para el despliegue de infraestructura de redes de comunicaciones. Octubre de 2013. Consultado el 22 de diciembre de 2015. Disponible en: [https://www.crcm.gov.co/recursos\\_user/Documentos\\_CRC\\_2013/Circulares/CodigoBuenasPracticas\\_2013\\_10\\_17.pdf](https://www.crcm.gov.co/recursos_user/Documentos_CRC_2013/Circulares/CodigoBuenasPracticas_2013_10_17.pdf).

buscan que el despliegue se realice de manera organizada respetando los procedimientos internos, en muchas ocasiones son adelantadas por parte de las autoridades municipales sin disponer de información técnica suficiente que les permita discernir sobre los beneficios que tendrá el desarrollo de nuevas tecnologías y la ampliación de servicios de telecomunicaciones, y sin contar con herramientas suficientes para determinar el impacto que dicho despliegue pueda tener en relación con la protección del medio ambiente, de la salud de los habitantes del ente territorial y la ocupación del espacio público, todo ello en el entendido de que los servicios de comunicaciones también son servicios públicos esenciales que el ente territorial constitucionalmente tiene el deber de proveer o facilitar a sus habitantes.

Es así como el Código de Buenas Prácticas incorpora la orientación referente a los determinantes técnicos y jurídicos que se deben tener en cuenta para la instalación de estaciones de comunicaciones y que deberían ser exigidos y revisados por los despachos competentes en los diferentes entes territoriales.

### 2.3. REQUISITOS ÚNICOS DE INSTALACIÓN

La normatividad nacional ha dispuesto un listado de **requisitos únicos** que deben presentar los interesados en la instalación de estaciones radioeléctricas de telecomunicaciones cuando surtan los trámites de autorización de instalación y/o ubicación ante los diferentes entes territoriales, tales requisitos se encuentran expresamente plasmados en el artículo 2.2.2.5.4.1. del Decreto 1078 de 2015.

Debe tenerse en cuenta que las licencias urbanísticas de construcción, a las que hace referencia el Decreto 1469 de 2010, se constituyen en un requisito para otorgar el permiso o autorización **únicamente** cuando el hecho de instalar y/o ubicar la estación de telecomunicaciones exige una obra civil de construcción, ampliación, modificación o demolición de edificaciones<sup>3</sup>, conforme a la definición dada a éstas últimas en el numeral 14 del artículo 4 de la Ley 400 de 1997.

Cuando la instalación y/o ubicación de la infraestructura no requiere una obra civil de construcción, ampliación, modificación o demolición de edificaciones, no puede hacerse exigible una licencia de construcción dado que nuestro ordenamiento jurídico no asimila este tipo de estaciones radioeléctricas para servicios de telecomunicaciones como edificaciones, sino como estructuras<sup>4</sup> – en los términos del numeral 18 del artículo 4 de la Ley 400 de 1997– u ocupaciones temporales, que por este mismo motivo no requieren para su instalación de las mencionadas licencias urbanísticas, excepción que se encuentra plenamente establecida en el inciso 2º del numeral 2º del artículo 2.2.2.5.4.1. del Decreto 1078 de 2015<sup>5</sup>, en concordancia con el numeral 2º del artículo

<sup>3</sup> **Edificación.** Es una construcción cuyo uso primordial es la habitación u ocupación por seres humanos.

<sup>4</sup> **Estructura.** Es un ensamblaje de elementos, diseñado para soportar las cargas gravitacionales y resistir las fuerzas horizontales.

<sup>5</sup> **"Artículo 2.2.2.5.4.1. Requisitos únicos para la instalación de estaciones radioeléctricas en telecomunicaciones.** En adelante para la instalación de Estaciones Radioeléctricas para aquellos que operen infraestructura de telecomunicaciones, y para los trámites, que se surtan ante los diferentes entes territoriales, se deberá relacionar la siguiente información:  
[...]

Síganos en:

[/CRCcol](#) [@CRCcol](#) [CRCCol](#) [CRCCol](#)  
[www.crcm.gov.co](http://www.crcm.gov.co)



Calle 59A BIS No. 5-53, Edificio Link Siete Sesenta, piso 9 Bogotá, D.C.  
Código postal 110231 - Teléfono +57 (1) 319 8300  
Línea gratuita nacional 018000 919278  
Fax +57 (1) 319 8301

Continuación: Anexo concepto respecto de las barreras, prohibiciones o restricciones que obstruyen el despliegue de infraestructura para servicios de comunicaciones en la ciudad de Neiva - Artículo 193, ley 1753 de 2015

11 del Decreto 1469 de 2010<sup>6</sup> y el artículo 192 del Decreto 19 de 2012. En el mismo sentido, el Reglamento Colombiano de Construcción Sismorresistente NSR-10, adoptado mediante el Decreto 926 de 2010, en su artículo A.1.2.4.1 excepciona la aplicación de dicho reglamento a el diseño y construcción de estructuras especiales tales como puentes, torres de transmisión, torres y equipos industriales, muelles, estructuras hidráulicas y todas aquellas construcciones diferentes de edificaciones.

### 2.3.1. REQUISITOS PARA LA INSTALACIÓN DE INFRAESTRUCTURA QUE REQUIERE DE OBRAS CIVILES QUE EXIGEN UNA LICENCIA DE CONSTRUCCIÓN

Con el propósito de ofrecer claridad sobre los requisitos mencionados, en la tabla que se relaciona a continuación se presentarán los requisitos documentales, que de acuerdo a lo definido en la normatividad nacional, deben verificarse por parte de las entidades territoriales al momento de tramitar una solicitud de instalación para infraestructura de telecomunicaciones, no sin antes precisar que los requisitos relacionados **aplican únicamente** para infraestructura que corresponda a los servicios de comunicaciones declarados como fuentes inherentemente conformes de acuerdo al artículo 3° de la Resolución MINTIC 1645 de 2005, esto debido a que sus campos electromagnéticos emitidos cumplen con los límites de exposición pertinentes y no son necesarias precauciones adicionales, por lo tanto, no requieren que se aporte la Declaración de Conformidad Emisión Radioeléctrica (DCER) a la que hace referencia el numeral 3° del Artículo 2.2.2.5.4.1 del Decreto 1078 de 2015. Estos servicios de comunicaciones son:

- Telefonía Móvil Celular
- Servicios de Comunicación Personal, PCS
- Sistema Acceso Troncalizado - Trunking
- Sistema de Radiomensajes-Beeper
- Sistema de Radiocomunicación Convencional Voz y/o Datos-HF
- Sistema de Radiocomunicación Convencional Voz y/o Datos VHF
- Sistema de Radiocomunicación Convencional Voz y/o Datos UHF
- Proveedor de Segmento Espacial.

Aclarado lo anterior, presentamos en la siguiente Tabla una lista con los requisitos para la instalación de estaciones radioeléctricas de telecomunicaciones que requieren de una obra civil de

*Quando sea necesario adelantar obras de construcción, ampliación, modificación o demolición de edificaciones, se deberá adjuntar la respectiva licencia de construcción expedida por el curador urbano o la autoridad municipal o distrital competente".*

<sup>6</sup> **Artículo 11. Régimen especial en materia de licencias urbanísticas.** Para la expedición de las licencias urbanísticas, se tendrá en cuenta lo siguiente:

[...]

2. No se requerirá licencia urbanística de construcción en ninguna de sus modalidades para la ejecución de estructuras especiales tales como puentes, torres de transmisión, torres y equipos industriales, muelles, estructuras hidráulicas y todas aquellas estructuras cuyo comportamiento dinámico difiera del de edificaciones convencionales.

*Quando este tipo de estructuras se contemple dentro del trámite de una licencia de construcción, urbanización o parcelación no se computarán dentro de los índices de ocupación y construcción y tampoco estarán sujetas al cumplimiento de la Ley 400 de 1997 y sus decretos reglamentarios, o las normas que los adicionen, modifiquen o sustituyan; y el Reglamento Colombiano de Construcción Sismorresistente - NSR-10, o la norma que lo adicione, modifique o sustituya."*

Síguenos en:



www.crc.com.gov.co



SC-1390-1

049-1

Calle 59A BIS No. 5-53, Edificio Link Siete Sesenta, piso 9 Bogotá, D.C.  
Código postal 110231 - Teléfono +57 (1) 319 8300  
Línea gratuita nacional 018000 919278  
Fax +57 (1) 319 8301



Continuación: Anexo concepto respecto de las barreras, prohibiciones o restricciones que obstruyen el despliegue de infraestructura para servicios de comunicaciones en la ciudad de Neiva - Artículo 193, ley 1753 de 2015 Página 9 de 18

construcción, ampliación, modificación o demolición de edificaciones que exige una licencia urbanística de construcción y su sustento normativo:

*TABLA N° 1. Requisitos para la instalación de infraestructura para servicios de comunicaciones que requiere obras civiles que exigen licencia de construcción*

Requisito Documental	Fundamento Normativo	Normas Concordantes
Título Habilitante para la prestación del servicio y/o actividad, bien sea la ley directamente, o licencia, permiso o contrato de concesión para la prestación de servicios y/o actividades de telecomunicaciones, según sea el caso.	Artículo 2.2.2.5.4.1 del Decreto 1078 de 2015	Artículo 10 de la Ley 1341 de 2009. Decreto 542 de 2014.
Planos de localización e identificación del predio y estudios técnicos sobre el mismo que incorporen: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Coordenadas oficiales del país (conforme a normas IGAC) y/o levantamientos topográficos que indiquen la elevación del terreno, la ubicación, distribución y altura de las torres, antenas y demás elementos objeto de instalación y la localización de la señalización de diferenciación de zonas</li> <li>- La relación de los predios colindantes con sus direcciones exactas y los estudios que acrediten la viabilidad de las obras civiles para la instalación de las torres soporte de antenas.</li> </ul>	Artículo 2.2.2.5.4.1 del Decreto 1078 de 2015	Ley 400 de 1997, Ley 14 de 1983.
Concepto técnico u oficio de la Aeronáutica Civil UAEAC sobre cumplimiento de requisitos del Reglamento Aeronáutico de Colombia para instalación de estaciones radioeléctricas.	Artículo 2.2.2.5.4.1 del Decreto 1078 de 2015	Resolución UAEAC N° 05036 de 2009

Síganos en:

 /CRCcol  
 @CRCcol  
 CRCCol  
 CRCCol  
[www.crcm.gov.co](http://www.crcm.gov.co)



Calle 59A BIS No. 5-53, Edificio Link Siete Sesenta, piso 9 Bogotá, D.C.  
Código postal 110231 - Teléfono +57 (1) 319 8300  
Línea gratuita nacional 018000 919278  
Fax +57 (1) 319 8301

Continuación: Anexo concepto respecto de las barreras, prohibiciones o restricciones que obstruyen el despliegue de infraestructura para servicios de comunicaciones en la ciudad de Neiva - Artículo 193, ley 1753 de 2015

Requisito Documental	Fundamento Normativo	Normas Concordantes
<p>Licencia Urbanística en la modalidad que corresponda (Obra nueva, Ampliación, Adecuación, Modificación, Restauración, Reforzamiento Estructural, Demolición, Cerramiento) en cuyo trámite debe aportarse:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Certificado de tradición y libertad del inmueble objeto de la solicitud cuya fecha de expedición no sea superior a un mes.</li> <li>- Formulario único nacional para la solicitud de licencias adoptado mediante la Resolución 0984 de 2005 del MinVivienda debidamente diligenciado.</li> <li>- Copia del documento de identidad del solicitante cuando se trate de personas naturales o certificado de existencia y representación legal, cuya fecha de expedición no sea superior a un mes, cuando se trate de personas jurídicas.</li> <li>- Poder o autorización debidamente otorgado, cuando se actúe mediante apoderado o mandatario, con presentación personal de quien lo otorgue.</li> <li>- Copia del documento o declaración privada del impuesto predial del último año donde figure la nomenclatura alfanumérica o identificación del predio.</li> <li>- La relación de la dirección de los predios colindantes al proyecto objeto de la solicitud.</li> </ul> <p><b>NOTA:</b> Conforme el Concepto No. 7230-2-069107 del 12 de Agosto de 2013 suscrito por el Director de Espacio Urbano del Ministerio de Vivienda, NO se requerirá licencia de construcción para cerramientos parciales.</p>	Decreto 1469 de 2010	

### 2.3.2. REQUISITOS PARA LA INSTALACIÓN DE INFRAESTRUCTURA QUE REQUIERE DE OBRAS CIVILES QUE NO EXIGEN UNA LICENCIA DE CONSTRUCCIÓN

Presentamos a continuación los requisitos definidos en la normatividad nacional para la instalación o ubicación de estaciones radioeléctricas de telecomunicaciones que por no intervenir edificaciones no requieren licencia de construcción para su instalación:

*TABLA N° 2. Requisitos para la instalación de infraestructura para servicios de comunicaciones que NO requiere licencia de construcción*

Requisito Documental	Fundamento Normativo	Normas Concordantes
Título Habilitante para la prestación del servicio y/o actividad, bien sea la ley directamente, o licencia, permiso o contrato de concesión para la prestación de servicios y/o actividades de telecomunicaciones.	Artículo 2.2.2.5.4.1 del Decreto 1078 de 2015	Artículo 10 de la Ley 1341 de 2009. Decreto 542 de 2014.

Síguenos en:

Continuación: Anexo concepto respecto de las barreras, prohibiciones o restricciones que obstruyen el despliegue de infraestructura para servicios de comunicaciones en la ciudad de Neiva - Artículo 193, ley 1753 de 2015 Página 11 de 18

Requisito Documental	Fundamento Normativo	Normas Concordantes
<p>Planos de localización e identificación del predio y estudios técnicos sobre el mismo que incorporen:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Certificado de tradición y libertad del inmueble objeto de la solicitud cuya fecha de expedición no sea superior a un mes, donde se pueda corroborar la nomenclatura alfanumérica e identificación del predio.</li> <li>- Coordenadas oficiales del país (conforme a normas IGAC) y/o levantamientos topográficos que indiquen la elevación del terreno, la ubicación, distribución y altura de las torres, antenas y demás elementos objeto de instalación y la localización de la señalización de diferenciación de zonas.</li> <li>- Formulario único nacional para la solicitud de licencias adoptado mediante la Resolución 0984 de 2005 del MinVivienda debidamente diligenciado.</li> <li>- La relación de los predios colindantes con sus direcciones exactas y los estudios que acrediten la viabilidad de las obras civiles para la instalación de las torres soporte de antenas.</li> </ul>	<p>Artículo 2.2.2.5.4.1 del Decreto 1078 de 2015</p> <p>Ley 1437 de 2011.</p>	<p>Ley 400 de 1997, Ley 14 de 1983.</p>
<p>Copia del documento de identidad del solicitante cuando se trate de personas naturales o certificado de existencia y representación legal, cuya fecha de expedición no sea superior a un mes, cuando se trate de personas jurídicas.</p>	<p>Ley 1437 de 2011.</p>	
<p>Poder o autorización debidamente otorgado, cuando se actúe mediante apoderado o mandatario, con presentación personal de quien lo otorgue.</p>	<p>Ley 1437 de 2011.</p>	
<p>Concepto técnico u oficio de la Aeronáutica Civil UAEAC sobre cumplimiento de requisitos del Reglamento Aeronáutico de Colombia para instalación de estaciones radioeléctricas.</p>	<p>Artículo 2.2.2.5.4.1 del Decreto 1078 de 2015</p>	<p>Resolución UAEAC N° 05036 de 2009</p>

Los anteriores requisitos únicos exigibles deben ser verificados por parte de las entidades territoriales al tramitar todas las solicitudes de instalación, que se refieran a torres de transmisión monopolo, rendadas, mástiles, antenas (*Greenfield o Rooftop*) <sup>7</sup> y demás estructuras empleadas en el tendido de redes TIC, cuyo comportamiento dinámico difiera de las edificaciones tradicionales y cuya ubicación o instalación no requiera de las ya explicadas obras civiles o de intervención constructiva de edificaciones.

<sup>7</sup> Mayores detalles técnicos pueden ser consultados en el Código de Buenas Prácticas.

Síguenos en:

Continuación: Anexo concepto respecto de las barreras, prohibiciones o restricciones que obstruyen el despliegue de infraestructura para servicios de comunicaciones en la ciudad de Neiva - Artículo 193, ley 1753 de 2015 Página 12 de 18

### 2.3.3. REQUISITOS ADICIONALES QUE ESTABLEZCAN LOS PLANES DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL EN CADA MUNICIPIO, O LAS NORMAS NACIONALES EN MATERIA DE AMBIENTE, INFRAESTRUCTURA VIAL O ELÉCTRICA

Presentamos a continuación un listado con los requisitos adicionales que podrían llegar a ser exigibles en el trámite de autorizaciones o permisos para la instalación de estaciones radioeléctricas debido a que están consagrados en normas nacionales expedidas por autoridades ambientales, culturales o de infraestructura eléctrica o vial y que resultan aplicables a los predios objeto de la respectiva instalación, o cuando están expresamente consagrados en los Planes de Ordenamiento Territorial del municipio:

*TABLA N° 3. Requisitos adicionales exigibles si están expresamente consagrados en el Plan de Ordenamiento Territorial, normas ambientales o de ubicación en infraestructura vial o eléctrica del municipio*

Requisito Documental	Fundamento Normativo	Normas Concordantes
Plan de manejo ambiental, que incluya propuesta de mimetización o minimización de impacto visual, para el caso de infraestructuras que van a ser instaladas en las zonas históricas, culturales y otras zonas urbanas y rurales que gocen de protección especial.	POT del ente territorial respectivo. Resoluciones o Acuerdos de la respectiva Corporación Autónoma Regional de la jurisdicción.	Constitución Nacional Artículos 1, 287, 288, 297 y 311. Ley 388 de 1997. Ley 152 de 1994. Decreto 879 de 1998.
Licencia, permiso u otra autorización de tipo ambiental expedida por el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial o las Corporaciones Autónomas Regionales cuando se requiera.	POT del ente territorial respectivo. Resoluciones o Acuerdos de la respectiva Corporación Autónoma Regional de la jurisdicción.	
Otro tipo de "Permiso de Instalación", "Permiso de Ubicación", "Licencia de viabilidad de ubicación", previa y expresamente consagrado para la actividad de instalación de infraestructura de comunicaciones en el respectivo Plan de Ordenamiento Territorial.	POT del ente territorial respectivo.	Constitución Nacional Artículos 1, 287, 288, 297 y 311. Ley 388 de 1997. Ley 152 de 1994. Decreto 879 de 1998.
Cuando el despliegue de infraestructura de telecomunicaciones, requiera la realización de obras en la infraestructura vial nacional de carreteras concesionadas, el solicitante deberá dar estricto cumplimiento a lo establecido en la Resolución 063 de 2003 expedida por el Instituto Nacional de Concesiones INCO.	Resolución INCO 063 de 2003	
Para instalaciones sobre redes de la infraestructura eléctrica, modificaciones sustanciales a las mismas, o compartición de elementos de estas redes, se tendrán en cuenta las normas técnicas indicadas en el Reglamento Técnico de Instalaciones Eléctricas (RETIE) y las normas técnicas de construcción que los sustituyan o modifiquen.	Resolución Ministerio de Minas y Energía N° 181294 de 2008. Resolución CRC 4245 de 2013. Resolución CREG 063 de 2013.	

Síguenos en:



[www.crcom.gov.co](http://www.crcom.gov.co)



Calle 59A BIS No. 5-53, Edificio Link Siete Sesenta, piso 9 Bogotá, D.C.  
Código postal 110231 - Teléfono +57 (1) 319 8300  
Línea gratuita nacional 018000 919278  
Fax +57 (1) 319 8301

### 3. RECOMENDACIONES PARA LA REMOCIÓN DE BARRERAS AL DESPLIEGUE DE INFRAESTRUCTURA DE COMUNICACIONES

#### 3.1. RECOMENDACIONES

De acuerdo con la constatación de barreras, prohibiciones y/o restricciones al despliegue de infraestructura de telecomunicaciones, realizada por esta entidad en el marco de la competencia conferida por el Artículo 193 de la Ley 1753 de 2015, de manera atenta le hacemos recomendaciones frente a los siguientes temas específicos:

##### 3.1.1. RESTRICCIONES DE INSTALACIÓN POR DISTANCIAMIENTOS EN ZONA RESIDENCIAL Y AISLAMIENTOS A PREDIOS VECINOS

Actualizar el POT modificando el parágrafo 1 del Artículo 79 del Acuerdo 026 de 2009, y el Artículo 4 del Decreto 162 de 2014, en los cuales se establece:

###### Acuerdo 026 de 2009

**"(...) Artículo 79º. Estrategias para la Implementación del Sistema de Telecomunicaciones.**

(...)

*Parágrafo 1.- Para la instalación de estaciones radio eléctricas de telecomunicaciones se deberá dar aplicación a lo dispuesto al principio de precaución determinado en La Ley 99 de 1993, Ley 388 de 1997, Decreto Nacional 195 de 2005 y demás normas que lo ajusten, modifiquen o complementen. En zona de uso residencial establecido en el presente Acuerdo, se permitirá en un radio no menor de 250 metros de otras estaciones de telecomunicaciones, de 250 metros de centros educativos, centros geriátricos y centros de servicios médicos.*

(...)"

###### Decreto 162 de 2014

**"(...) ARTICULO 4º. UBICACIÓN.** Para la ubicación de estaciones de telecomunicaciones en el municipio, esta se permitirán en un radio no menor de 250 metros de otras estaciones de telecomunicaciones de 250 metros de centros educativos, centros geriátricos y centros de servicios médicos.

(...)

*Parágrafo 2. Para la ubicación de las estaciones de telecomunicaciones en los predios del sector urbano y centros poblados, se debe tener en cuenta lo siguiente:*

*1. los aislamientos internos entre la estructura y los predios vecinos para antenas que superen los ocho (8) metros, no podrán ser inferiores a un medio (1/2) de la altura de la misma. Las antenas que tengan una altura inferior a ocho (8) metros no podrán tener aislamientos internos con los predios vecinos inferiores a 3.50 metros (en todos sus costados). (...)"*

Síganos en:

[f/CRCcol](#) [@CRCcol](#) [CRCcol](#) [CRCcol](#)  
[www.crcom.gov.co](http://www.crcom.gov.co)



Calle 59A BIS No. 5-53, Edificio Link Siete Sesenta, piso 9 Bogotá, D.C.  
Código postal 110231 - Teléfono +57 (1) 319 8300  
Línea gratuita nacional 018000 919278  
Fax +57 (1) 319 8301

Continuación: Anexo concepto respecto de las barreras, prohibiciones o restricciones que obstruyen el despliegue de infraestructura para servicios de comunicaciones en la ciudad de Neiva - Artículo 193, ley 1753 de 2015 Página 14 de 18

Frente a este numeral, donde se establecen distancias lineales mínimas entre estaciones de telecomunicaciones y entre éstas y edificaciones de tipo dotacional, son distancias que se acentúan en las zonas residenciales netas, cuya densificación paulatina trae como consecuencia una mayor demanda de usuarios, usuarios que en vista de las condiciones de distancia vigentes quedan excluidos de la prestación del servicio público de comunicaciones dada la inviabilidad práctica de cualquier nueva instalación de infraestructura. Para esto se recomienda que la instalación de infraestructuras para telecomunicaciones se rija por las disposiciones de la Ley 1341 de 2009 y por lo establecido en el Artículo 2.2.2.5.2.1 de la Sección 2 del Capítulo 5 del Título II de la Parte II del Libro II del Decreto 1078 de 2015 en lo referente a límites de exposición a campos electromagnéticos.

Las condiciones de coexistencia y saturación de infraestructura en una misma zona no deberían abordarse a través del establecimiento de distancias mínimas, o límites en percentiles sino de condiciones de los elementos radiantes soportados en cada infraestructura y su correspondiente cumplimiento de la normatividad nacional en límites de campos electromagnéticos, articulándose con los mecanismos institucionales de medición de emisiones radioeléctricas que proporciona la Agencia Nacional del Espectro. De manera complementaria pueden contemplarse condiciones de compartición de infraestructura soporte de acuerdo con las condiciones que en materia regulatoria de índole técnico define la CRC.

En el mismo sentido, la instalación de infraestructura aledaña a predios dotacionales no debería excluirse de manera absoluta ni regularse a través de distancias, es recomendable que la regulación de este tipo de instalaciones se desarrolle en atención a niveles de impacto de la infraestructura (infraestructura de alto, medio y bajo impacto urbanístico).

### 3.1.2. INSTALACIÓN DE INFRAESTRUCTURA EN INMUEBLES DECLARADOS BIENES O SECTORES DE INTERÉS CULTURAL, VIVIENDAS Y EN PREDIOS DESARROLLADOS EN OTRA ACTIVIDAD COMERCIAL

Actualizar el Artículo 7 del Decreto 162 de 2014, en el cual se establece:

**"(...) ARTICULO 7: RESTRICCIONES DE UBICACIÓN DE LAS ESTACIONES DE TELECOMUNICACIONES:** *Las estaciones de telecomunicaciones de que trata el presente Decreto no podrán instalarse en:*

- 1. En inmuebles declarados Bienes de interés Cultural o en Sectores de Interés Cultural, ni en los inmuebles clasificados como Monumentos Nacionales.*
- 2. No se permitirán en el sistema ambiental de la ciudad del cual hacen parte las áreas de reserva protección, conservación del medio ambiente, recursos naturales y defensa del paisaje de conformidad con lo dispuesto en la ley 99 de 1993, el Código de Recursos Naturales en sus distintas categorías: Áreas protegidas, Ecosistemas estratégicos. Red hídrica municipal y Áreas para la protección y el abastecimiento del recurso hídrico, suelos de protección por amenaza y riesgo natural y Patrimonio cultural y de conformidad con lo enunciado en los artículos 35, 36 y 208 del Acuerdo 026 de 2009*

Síguenos en:



[www.crcm.gov.co](http://www.crcm.gov.co)



Calle 59A BIS No. 5-53, Edificio Link Siete Sesenta, piso 9 Bogotá, D.C.  
Código postal 110231 - Teléfono +57 (1) 319 8300  
Línea gratuita nacional 018000 919278  
Fax +57 (1) 319 8301

Continuación: Anexo concepto respecto de las barreras, prohibiciones o restricciones que obstruyen el despliegue de infraestructura para servicios de comunicaciones en la ciudad de Neiva - Artículo 193, ley 1753 de 2015

3. *No podrán Instalarse estaciones de telecomunicaciones en los Inmuebles de conservación y/o patrimonio arquitectónico, en los sectores residenciales en predios ya desarrollados como vivienda, en los patios, antejardines, aislamientos posteriores, fachadas y cubiertas*
4. *No podrán Instalarse estaciones de telecomunicaciones en un radio no menor de 250 metros de otras estaciones de telecomunicaciones de 250 metros de centros educativos, centros geriátricos y centros de servicios médicos*
5. *la altura de las estaciones de telecomunicaciones y la estructura que la soporta será la necesaria para el correcto funcionamiento del servicio, según normas vigentes siempre y cuando no se sobrepase la altura autorizada por la Unidad Administrativa Especial de la Aeronáutica Civil*
6. *No podrán Instalarse antenas de telecomunicaciones en predios donde se realicen otras actividades comerciales, se entiende con esto que el predio debe estar libre. (...)"*

Es importante que este articulado sea modificado de manera que se eliminen las prohibiciones absolutas de instalación de infraestructura en los bienes o sectores de interés cultural, y dejando la opción de instalación de manera articulada con las disposiciones del Ministerio de Cultura, entidad competente en los temas de administración relacionados con estos bienes y zonas. De igual manera, cobra importancia el uso de esquemas de mimetización que permiten adecuar las estructuras al entorno para minimizar su impacto visual, para lo cual, puede consultar las recomendaciones contenidas en el Código de Buenas Prácticas. Es de indicar que la mimetización no resulta necesaria para todo tipo de estaciones de telecomunicaciones, ni en todas las zonas.

En cuanto al numeral en el cual se enuncia la prohibición de instalación de antenas en predios donde se realicen otras actividades comerciales, y por lo cual se entiende que el predio debe estar libre para poder proceder con la instalación, le manifiesto que dicho numeral debe ser eliminado de las normas vigentes, toda vez que lo único que genera es una prohibición por la que prácticamente en ningún lugar de la ciudad pueda ser instalado algún tipo de infraestructura de telecomunicaciones, por lo que, le recomendamos seguir los lineamientos presentados en el presente documento y realizar las modificaciones que sean requeridas para remover las barreras al despliegue de infraestructura de telecomunicaciones en la ciudad de Neiva, siguiendo conceptos técnicos que beneficien a los habitantes de la ciudad, brindando cobertura y calidad en los servicios de telecomunicaciones demandados por la comunidad.

### 3.1.3. RESTRICCIÓN DE INSTALACIÓN DE INFRAESTRUCTURA EN ESPACIO PÚBLICO Y REQUISITOS ADICIONALES

Actualizar el Artículo 8 del Decreto 162 de 2014, en el cual se establece:

**"(...) ARTICULO 8:**

*Solamente se permitirá en el espacio público la instalación de postes que contengan en la misma estructura antenas de telecomunicaciones, cámaras de televisión para seguridad y/o cámaras de televisión para el tráfico. Previo el cumplimiento de los requisitos establecidos en el presente Decreto.*

*(...)"*

Síguenos en:



[www.crcm.gov.co](http://www.crcm.gov.co)



Calle 59A BIS No. 5-53, Edificio Link Siete Sesenta, piso 9 Bogotá, D.C.  
Código postal 110231 - Teléfono +57 (1) 319 8300  
Línea gratuita nacional 018000 919278  
Fax +57 (1) 319 8301

Sea lo primero indicar que la exigencia de requisitos adicionales a los contemplados en la normatividad de carácter nacional, genera una disminución en la eficacia de las medidas nacionales, retrasando el despliegue de la infraestructura y de la óptima prestación del servicio de telecomunicaciones, por lo cual, le recomendamos acoger lo dispuesto en el Artículo 2.2.2.5.4.1. del Decreto 1078 de 2015<sup>8</sup> en el cual se establecen los requisitos únicos para la instalación de estaciones de telecomunicaciones.

En cuanto a la restricción de instalación exclusivamente para infraestructura que soporten elementos como cámaras de televisión para seguridad y/o cámaras de televisión para el tráfico, es importante indicar que si bien, esta infraestructura puede ser aprovechada para estos usos, también se debe acotar mejor la obligación generada. Lo anterior, toma importancia al verificar que la cantidad de cámaras con que cuenta el municipio, es inferior a la cantidad de elementos de infraestructura que son requeridos en el municipio para brindar cobertura y calidad en los servicios de telecomunicaciones ofrecidos, por lo cual, no puede restringirse a que únicamente la infraestructura que contenga los elementos como cámaras para seguridad y/o tránsito puedan ser instaladas, debido a que el resto de infraestructura que también es requerida en espacio público no podrá ser instalada por no cumplir con la premisa inicial de tener cámaras para el servicio del municipio.

Así mismo, ante las barreras al despliegue de infraestructura para servicios de telecomunicaciones cobra vital importancia al recordar que en el numeral 3 del artículo 2º de la Ley 1341 de 2009, se indica textualmente lo siguiente:

*"El Estado fomentará el despliegue y uso eficiente de la infraestructura para la provisión de redes de telecomunicaciones y los servicios que sobre ellas se puedan prestar, y promoverá el óptimo aprovechamiento de los recursos escasos con el ánimo de generar competencia, calidad y eficiencia, en beneficio de los usuarios, (...)"*

*Para tal efecto, dentro del ámbito de sus competencias, las entidades de orden nacional y territorial **están obligadas a adoptar todas las medidas que sean necesarias para facilitar y garantizar el desarrollo de la infraestructura requerida, estableciendo las garantías y medidas necesarias que contribuyan en la prevención, cuidado y conservación para que no se deteriore el patrimonio público y el interés general.**" (Negrillas Propias).*

### 3.1.4. FALTA DE CLARIDAD EN LAS CONDICIONES Y CARACTERÍSTICAS DE LA EXPEDICIÓN DE ACTOS ADMINISTRATIVOS

Actualizar el POT acotando el parágrafo 2 del Artículo 79 del Acuerdo 026 de 2009, y el Artículo 9 del Decreto 162 de 2014, en los cuales se establece:

<sup>8</sup> **"Artículo 2.2.2.5.4.1. Requisitos únicos para la instalación de estaciones radioeléctricas en telecomunicaciones.** En adelante para la instalación de Estaciones Radioeléctricas para aquellos que operen infraestructura de telecomunicaciones, y para los trámites, que se surtan ante los diferentes entes territoriales, se deberá relacionar la siguiente información: (...)"



**Acuerdo 026 de 2009**

**"(...) Artículo 79º. Estrategias para la Implementación del Sistema de Telecomunicaciones.**

(...)

*Parágrafo 2.- El Departamento Administrativo de Planeación Municipal, expedirá el Acto Administrativo correspondiente a la aprobación, negación o renovación del permiso del uso del suelo para la ubicación, regularización e implantación de antenas de telecomunicaciones y/o a la estructura que las soporta, con base, entre otros, a los siguientes criterios:*

*a. Paisajísticos. Simulación grafica que mida el impacto visual a través de un fotomontaje que demuestre las estrategias de mitigación.*

*b. Ambiental. Se prohíbe la dispersión de antenas de telecomunicaciones en el Sistema orográfico Municipal.*

(...)"

Decreto 162 de 2014

**"(...) ARTICULO 9'. REQUISITOS PARA LA SOLICITUD DEL PERMISO.** Para solicitar el permiso para la instalación de las estaciones de telecomunicaciones, los operadores y/o proveedores de redes y servicios de telecomunicaciones deberán presentar ante el Departamento Administrativo de Planeación Municipal, además de los requisitos establecidos en el artículo 16 del Decreto Nacional 195 de 2005, los siguientes documentos:  
(...)"

*Parágrafo 1. El Departamento Administrativo de Planeación Municipal proferirá el acto administrativo correspondiente a la aprobación o negación del permiso para la Instalación de las estaciones de telecomunicaciones, la cual será expedida en un plazo no mayor a cuarenta y Cinco (45) días hábiles contado a partir de la fecha en que el solicitante haya cumplido con la documentación en legal y debida forma. (...)"*

En cuanto a estos apartes normativos, se recomienda acotar muy bien la motivación del acto administrativo para la negación o aprobación de la instalación de infraestructura de telecomunicaciones, con el fin de contar con criterios claros y expresos en la normatividad, que guie de manera adecuada a los involucrados en el despliegue de infraestructura, permitiendo continuar con un óptimo desarrollo de las redes de telecomunicaciones, brindando cobertura y calidad de los servicios de comunicaciones en la ciudad de Neiva.

En ese mismo sentido, le recordamos que en virtud de los principios de coordinación y concurrencia dispuestos en el artículo 27 de la Ley Orgánica 1474 de 2011, las actuaciones administrativas que se refieran a la instalación y/o ubicación de infraestructura para servicios de telecomunicaciones deberán aplicar la normatividad general ya citada, y de cumplirse con los requisitos únicos ya relacionados en el Artículo 2.2.2.5.4.1. del Decreto 1078 de 2015, expedir las licencias urbanísticas respectivas en los casos en que la instalación requiera una obra civil, o en su defecto, expedir el acto administrativo que permita la instalación y/o ubicación de la infraestructura de telecomunicaciones que no requiera intervenciones constructivas, licencias o permisos que las

Síganos en:

Continuación: Anexo concepto respecto de las barreras, prohibiciones o restricciones que obstruyen el despliegue de infraestructura para servicios de comunicaciones en la ciudad de Neiva - Artículo 193, ley 1753 de 2015 Página 18 de 18

---

diferentes entidades territoriales han denominado "Permisos de Instalación", "Permiso de Ubicación", "Licencia de viabilidad de ubicación", entre otras, acto administrativo que se encuentra soportado en las facultades que le otorgan a las entidades territoriales los artículos 3º, 8º, 36 y 38 de la Ley 388 de 1997.

Por lo anterior, es obligación de las administraciones locales como extensión del estado en el ámbito municipal, en pro de beneficiar a los usuarios de servicios de telecomunicaciones, promover la calidad y cobertura de los servicios, lo cual, está en contraposición de lo dispuesto actualmente por la normatividad local de su municipio, por lo cual, lo exhortamos a seguir las recomendaciones hechas en el presente concepto.

Síguenos en:

[/CRCcol](#)

[@CRCcol](#)

[CRCCol](#)

[CRCCol](#)

[www.crcom.gov.co](http://www.crcom.gov.co)



Calle 59A BIS No. 5-53, Edificio Link Siete Sesenta, piso 9 Bogotá, D.C.  
Código postal 110231 - Teléfono +57 (1) 319 8300  
Línea gratuita nacional 018000 919278  
Fax +57 (1) 319 8301