



RESOLUCIÓN No. **7288** DE 2024

*"Por medio de la cual se resuelve el recurso de queja interpuesto por **ATC SITIOS DE COLOMBIA S.A.S.** en contra del Oficio DTAU-2023-0332 del 16 de mayo de 2023 y el recurso de apelación interpuesto por dicha empresa en contra del Oficio 2-2022-116426 del 24 de agosto de 2022, expedidos por la Secretaría Distrital de Planeación de Bogotá, en la actuación administrativa 1-2019-83825"*

EL DIRECTOR EJECUTIVO DE LA COMISIÓN DE REGULACIÓN DE COMUNICACIONES

En ejercicio de sus facultades legales, en especial la prevista en el numeral 18 del artículo 22 de la Ley 1341 de 2009, modificado por el artículo 19 de la Ley 1978 de 2019, y la Resolución CRC 6548 de 2022, y,

CONSIDERANDO

1. ANTECEDENTES

Mediante comunicación con radicado número 2023706050 del 26 de mayo de 2023¹, **ATC SITIOS DE COLOMBIA S.A.S.**, en adelante **ATC**, presentó ante la Comisión de Regulación de Comunicaciones – CRC recurso de queja en contra del Oficio DTAU-2023-0332 del 16 de mayo de 2023, por medio del cual la Secretaría Distrital de Planeación de Bogotá D.C., en adelante **SDP**, **(i)** confirmó la decisión proferida mediante Oficio con radicado número 2-2022-116426 del 24 de agosto de 2022 –en el que dicha entidad negó el reconocimiento de los efectos del silencio administrativo positivo invocado por **ATC** respecto de la solicitud de regularización de una estación radioeléctrica–; y, **(ii)** no concedió el recurso de apelación por considerarlo improcedente.

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 74 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo –CPACA–, y teniendo en cuenta la función conferida a esta Comisión en el numeral 18 del artículo 22 de la Ley 1341 de 2009, modificado por el artículo 19 de la Ley 1978 de 2019, y con el fin de estudiar el recurso de queja interpuesto por **ATC**, mediante comunicación con radicación de salida número 2023514514 del 6 de julio de 2023, se solicitó a la **SDP** la remisión del expediente contentivo de la actuación administrativa de la regularización en comento.

Por medio de las comunicaciones con número de radicación interna 2023812595 y 2023812598 ambas del 11 de agosto de 2023, la **SDP** remitió a esta Comisión el expediente de la actuación administrativa de regularización. A partir de la revisión del expediente remitido y con el fin de analizar el recurso en cuestión, se encontró lo siguiente:

Mediante radicado número 1-2019-83825² del 26 de diciembre de 2019, **ATC** presentó ante la **SDP** una solicitud de regularización de la estación radioeléctrica denominada "**BOG1061-162517 LAS FLORES**", ubicada en la AK 14 No. 69 - 51, en la localidad de Barrios Unidos de la ciudad de Bogotá D.C., en espacio considerado bien de propiedad privada.

El 22 de mayo de 2020, mediante oficio bajo el radicado número 2-2020-23096, la **SDP** informó a la sociedad **ATC** de la suspensión de términos dentro del trámite de Regularización No. 1-2019-83825 de los elementos que conforman la estación radioeléctrica denominada "**BOG1061-**

¹ Expediente CRC 3000-32-12-36.

² Expediente 1-2019-83825 – BOG1061-162517 LAS FLORES de la Secretaría Distrital de Planeación - PDF BOG1061-162517 LAS FLORES TOMO 1 - 2 páginas 1-291 y PDF BOG1061-162517 LAS FLORES TOMO 2 - 2 páginas 1-132.

162517 LAS FLORES", desde el 20 de marzo de 2020 y hasta tanto fuera superada la emergencia sanitaria con ocasión de la emergencia sanitaria producto de la pandemia del Coronavirus COVID-19.

El 16 de diciembre de 2020, mediante oficio bajo el radicado número 2-2020-64619, la **SDP** requirió por única vez a **ATC** para que, en un término de 30 días calendario prorrogables por otros 15 días calendario, realizara actualizaciones, correcciones y aclaraciones a su solicitud inicial de regularización de la estación radioeléctrica "**BOG1061-162517 LAS FLORES**", en aplicación de lo dispuesto en el artículo 22 del Decreto Distrital 397 de 2017.

El término para aportar la información solicitada culminaba el 18 de enero de 2021, no obstante, **ATC** no atendió el requerimiento de la **SDP** dentro del término en cuestión.

Así las cosas, debido a la falta de respuesta por parte de **ATC** al requerimiento realizado por la **SDP** mediante radicado número 2-2020-64619, la referida entidad expidió la Resolución No. 0551 del 13 de abril de 2022³, por medio de la cual resolvió declarar el desistimiento tácito de la solicitud de regularización de la estación radioeléctrica "**BOG1061-162517 LAS FLORES**", en aplicación de lo dispuesto en el inciso 3 del artículo 22 del Decreto Distrital 397 de 2017 y el artículo 17 del CPACA. Esta decisión fue notificada por aviso el 20 de abril de 2022 y contra la misma no se interpuso recurso alguno.

Mediante comunicación con radicado número 1-2022-65764 del 26 de mayo de 2022⁴, **ATC** presentó ante la **SDP** solicitud de "*Exhortación (sic) reconocimiento Silencio Administrativo Positivo protocolizado mediante escritura pública número mil quinientos sesenta y dos (1.562) de fecha cinco (05) de agosto del año 2020 otorgada por la Notaria (sic) Sesenta y Cuatro (64) del Círculo de Bogotá*".

El 29 de mayo de 2022, la **SDP**, a través de comunicación No. 2-2022-62483⁵, dio respuesta a la solicitud presentada por **ATC** con radicado número 1-2022-65764, en el sentido de declarar la improcedencia del reconocimiento del silencio administrativo positivo invocado, al considerar que no se reunían los presupuestos fácticos y jurídicos para su configuración, como quiera que la figura jurídica en cuestión opera únicamente en aquellos casos en los que una disposición normativa así lo prevé y, por tanto, resulta aplicable a las solicitudes de permiso de instalación de infraestructura nueva y no de regularización de infraestructura previamente instalada, como es el caso de la solicitud presentada por **ATC** el 26 de diciembre de 2019. La respuesta en comento se notificó a **ATC** mediante correo electrónico el 30 de mayo de 2022.

Posteriormente, **ATC**, por medio de los radicados 1-2022-84547⁶ y 1-2022-84897⁷ del 22 y 25 de julio de 2022 respectivamente, dio respuesta al escrito 2-2022-62483, solicitando por segunda vez el reconocimiento del silencio administrativo positivo protocolizado mediante Escritura Pública No. 1.562 del 5 de agosto de 2020, teniendo en cuenta lo siguiente: **(i)** la **SDP** no dio cumplimiento al artículo 22 del Decreto 397 de 2017, que establece un término de quince (15) días hábiles para resolver las solicitudes de factibilidad; **(ii)** dentro del término legal **ATC** no fue orientada por la **SDP** sobre el procedimiento idóneo para continuar y resolver el trámite de regularización de la estación radioeléctrica; **(iii)** la solicitud 1-2019-83825 no tuvo respuesta en términos legales por lo cual se tornó positiva en virtud del artículo 85 del CPACA y del parágrafo cuarto del artículo 193 de la Ley 1753 de 2015, el cual fue adicionado por el Decreto 540 de 2020; y **(iv)** el Decreto 540 de 2020 es aplicable a cualquier tipo de solicitud relacionada con el despliegue de infraestructura de telecomunicaciones, es decir, tanto para estaciones ya instaladas como para estaciones a instalar.

En respuesta al comunicado señalado anteriormente, la **SDP**, mediante radicado 2-2022-116426⁸ del 24 de agosto de 2022, manifestó que no se formularon argumentos diferentes a los presentados en la primera solicitud y que desestimen los fundamentos de derecho señalados en la respuesta emitida con radicado 2-2022-62483 del 29 de mayo de 2022 y, por tanto, reiteró que no se

³ Expediente 1-2019-83825 - BOG1061-162517 LAS FLORES de la Secretaría Distrital de Planeación - PDF BOG1061-162517 LAS FLORES TOMO 2 páginas 100-106.

⁴ Expediente 1-2019-83825 - BOG1061-162517 LAS FLORES de la Secretaría Distrital de Planeación.

⁵ Expediente 1-2019-83825 - BOG1061-162517 LAS FLORES de la Secretaría Distrital de Planeación.

⁶ Expediente 1-2019-83825 - BOG1061-162517 LAS FLORES de la Secretaría Distrital de Planeación - PDF BOG1061-162517 LAS FLORES TOMO 2 páginas 114-116.

⁷ Expediente 1-2019-83825 - BOG1061-162517 LAS FLORES de la Secretaría Distrital de Planeación.

⁸ Expediente 1-2019-83825 - BOG1061-162517 LAS FLORES de la Secretaría Distrital de Planeación.

configuraban los presupuestos legales para la aplicación del silencio administrativo positivo al caso objeto de análisis. Dicho oficio fue notificado mediante correo electrónico el 24 de agosto de 2022.

Posteriormente, a través de idénticos radicados con número 1-2022-102722 y 1-2022-103306⁹ del 7 y 8 de septiembre de 2022 respectivamente, **ATC**, actuando por intermedio de apoderado general, interpuso recurso de reposición y en subsidio de apelación en contra del oficio con radicado 2-2022-116426 del 24 de agosto de 2022.

El recurso de reposición fue resuelto mediante Oficio DTAU 2023-0332 con radicado número 2-2023-51117 del 16 de mayo de 2023¹⁰, en la cual la **SDP** decidió no reponer el Oficio con radicado número 2-2022-116426 del 24 de agosto de 2022, al considerar que este estaba debidamente motivado y que no se podía acceder a las peticiones formuladas por **ATC**. Respecto del recurso de apelación, se indicó que no se podía dar aplicación a lo dispuesto en el artículo 74 del CPACA, pues, en consideración de la **SDP** el recurso se interpuso en contra de un acto administrativo no definitivo y, por tanto, no susceptible de ser recurrido. El oficio en comento fue notificado el 18 de mayo de 2023.

En contra de dicha decisión, **ATC** radicó el recurso de queja referenciado al inicio del presente acto administrativo.

Finalmente, es necesario poner de presente que en virtud de lo dispuesto en el literal g) del artículo 1º de la Resolución CRC 6548 de 2022, fue delegada en el Director Ejecutivo de la CRC, previa aprobación del Comité de Comisionados de Comunicaciones de la Entidad, la expedición de todos los actos administrativos, sean de trámite o definitivos, para decidir sobre los recursos de apelación contra actos de cualquier autoridad que se refieran a la construcción, instalación u operación de redes de telecomunicaciones, de televisión abierta radiodifundida y de radiodifusión sonora.

2. PROCEDENCIA DEL RECURSO DE QUEJA

Mediante radicado número 2023706050 del 26 de mayo de 2023, **ATC** presentó ante la CRC recurso de queja en contra del Oficio DTAU-2023-0332 del 16 de mayo de 2023 de la **SDP**.

Con el fin de analizar la procedencia del recurso de queja interpuesto por **ATC**, sea lo primero manifestar que de conformidad con lo dispuesto en los artículos 74 y 78 del CPACA el recurso de queja procede cuando se rechace el de apelación, y podrá interponerse directamente ante el superior del funcionario que dictó la decisión, dentro de los cinco (5) días siguientes a la notificación de la misma.

En el caso que nos ocupa se observó en el expediente remitido que, en el Oficio DTAU-2023-0332 del 16 de mayo de 2023, la **SDP** dispuso:

*"Es claro que los recursos proceden contra los actos administrativos definitivos, que para el caso en concreto corresponde a la Resolución No. 0551 de 13 de abril de 2022, "Por medio de la cual declara (sic) el **DESISTIMIENTO TÁCITO** del trámite de **regularización** para los elementos que conforman una Estación Radioeléctrica instalada en el Distrito Capital", respecto de la estación denominada "**BOG1061 - 162517 LAS FLORES**", instalada en la **AK 14 69 - 51**, en la localidad **BARRIOS UNIDOS**, acto administrativo que decidió de fondo la solicitud inicial presentada por la sociedad **ATC**, y contra la cual no se interpuso recurso por lo tanto quedó en firme dicho acto administrativo.*

Así las cosas, al no darse los presupuestos normativos de procedencia del recurso de reposición y en subsidio de apelación, la Entidad no podrá dar aplicación a lo dispuesto en el artículo 74 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo". (Negrilla original)

Así mismo, se evidenció que la decisión en comento fue notificada personalmente a **ATC** el 18 de mayo de 2023 y el recurso de queja fue radicado ante la CRC el 26 de mayo de 2023, esto es, el quinto día hábil siguiente a la diligencia de notificación.

De acuerdo con lo anterior, el recurso de queja se interpuso en contra de una decisión que resolvió no conceder el recurso de apelación y que el mismo fue presentado de manera oportuna ante el funcionario competente, y, adicionalmente, cumple con los demás requisitos de ley, por lo cual

⁹ Expediente 1-2019-83825 - BOG1061-162517 LAS FLORES de la Secretaría Distrital de Planeación.

¹⁰ Expediente 1-2019-83825 - BOG1061-162517 LAS FLORES de la Secretaría Distrital de Planeación.

será admitido, como quedará expresado en la parte resolutive del presente acto, y se procederá a resolverlo de fondo, en el sentido de analizar si había lugar o no a conceder el recurso de apelación por parte de la **SDP**.

3. PROCEDENCIA DEL RECURSO DE APELACIÓN

ATC solicita en su recurso de queja que se revoque el Oficio DTAU-2023-0332 del 16 de mayo de 2023, por medio del cual la **SDP** resolvió no conceder el recurso de apelación en contra del Oficio con número 2-2022-116426 del 24 de agosto de 2022, con el que se negó el reconocimiento de los efectos del silencio administrativo positivo respecto de una solicitud de regularización y, en consecuencia, que se conceda, admita y resuelva de fondo dicho recurso. Como fundamentos normativos para sustentar su solicitud, **ATC** invoca la competencia de la CRC consagrada en el numeral 22 de la Ley 1341 de 2009, modificado por el artículo 19 de la Ley 1978 de 2019, y reitera los argumentos desplegados en el recurso de reposición y en subsidio de apelación, en el sentido de indicar que en dicho trámite operó el silencio administrativo positivo consagrado en los parágrafos 2 y 4 del artículo 193 de la Ley 1753 de 2015.

En este punto es del caso señalar que, de conformidad con el artículo 74 del CPACA, contra los actos definitivos proceden los recursos de reposición, apelación y queja, a lo cual se suma lo preceptuado en el artículo 75 del mismo Código, en orden a indicar que "[n]o habrá recurso contra los actos de carácter general, ni contra los de trámite, preparatorios, o de ejecución excepto en los casos previstos en norma expresa". Se resalta entonces, que los recursos en sede administrativa son improcedentes, entre otros, frente a los actos administrativos de trámite, es decir, aquellos que no resuelven de fondo y de manera definitiva una actuación administrativa¹¹.

Aunado a lo anterior, esta Comisión considera necesario recordar la facultad que le ha sido otorgada por el numeral 18 del artículo 22 de la Ley 1341 de 2009, modificado por el artículo 19 de la Ley 1978 de 2019, en el que se establece que la CRC es competente para "[r]esolver recursos de apelación contra actos de cualquier autoridad que se refieran a la construcción, instalación u operación de redes de telecomunicaciones, de televisión abierta radiodifundida y de radiodifusión sonora". Es así como, en ejercicio de dicha competencia, la CRC funge como superior funcional de las autoridades que conozcan ese tipo de solicitudes, por lo cual, este regulador debe siempre y en todo caso analizar la procedencia de los recursos de apelación que le sean remitidos por las entidades territoriales en el marco de tales actuaciones, pues si bien éstas son quienes deben decidir si el recurso de alzada se concede o no, es el superior, en este caso funcional, quien tiene el deber de resolver sobre su admisión, previa validación del cumplimiento de los requisitos legales.

Precisado lo anterior, debe esta Comisión entrar a analizar la procedencia del recurso de apelación interpuesto, teniendo en cuenta para el efecto el contenido del acto administrativo y, por tanto, su naturaleza.

En aras de lo descrito, es de recordar que el 26 de diciembre de 2019 **ATC** radicó ante la **SDP** una solicitud de regularización de la estación radioeléctrica denominada "**BOG1061-162517 LAS FLORES**", y que respecto de dicha solicitud se declaró el desistimiento tácito por medio de la Resolución No. 0551 del 13 de abril de 2022, como quiera que **ATC** no cumplió con el deber de complementar la documentación exigida normativamente para su solicitud y requerida por la **SDP**, dentro del término establecido en el artículo 21 del Decreto 397 de 2017 para tal fin.

No obstante, **ATC**, a través de oficio con radicado No. 1-2022-65764 del 26 de mayo de 2022, solicitó a la **SDP** el reconocimiento del silencio administrativo positivo argumentando el vencimiento de términos para resolver de fondo la solicitud, mismo que fue rechazado por la **SDP** mediante oficio No. 1-2022-84547 del 22 de julio de 2022 con fundamento en que: **(i)** la solicitud presentada por **ATC** con formulario M-FO-014 corresponde a un trámite de regularización de una estación radioeléctrica instalada y no para la instalación de una estación nueva; **(ii)** mediante Resolución No. 0551 del 13 de abril de 2022 se declaró el desistimiento tácito del trámite de regularización,

¹¹ La Sección Quinta del Consejo de Estado, en sentencia del 22 de octubre de 2009 (rad. 11001-03-28-000-2008-00026-00; 11001-03-28-000-200800027-00), destacó que los actos administrativos definitivos "son aquellos que concluyen la actuación administrativa, en tanto que deciden directa o indirectamente el fondo del asunto y producen efectos jurídicos definitivos", mientras que los actos administrativos de trámite "contienen decisiones administrativas necesarias para la formación del acto definitivo, pero por sí mismos no concluyen la actuación administrativa". Si bien, dicha postura se planteó en vigencia del Código Contencioso Administrativo, la misma resulta conceptualmente aplicable en vigencia del CPACA y de conformidad con su artículo 43. Así mismo, véase: Consejo de Estado. Sala de lo Contencioso Administrativo. Sección Segunda. Subsección A. C.P. Rafael Francisco Suárez Vargas. Sentencia del 5 de noviembre de 2020 Radicación número: 25000-23-41-000-2012-00680-01(3562-15).

por no atender la solicitud de complementación realizada por la **SDP**; (iii) de acuerdo con el artículo 84 del CPACA, "*solamente en los casos expresamente previstos en disposiciones legales especiales, el silencio de la administración equivale a decisión positiva*" y, por tanto, tal figura aplica a solicitudes de permiso para la instalación de infraestructura nueva, y no para solicitudes de regularización en las que lo que realmente se persigue es legalizar estaciones instaladas sin el correspondiente permiso previo.

Para esta Comisión, lo anterior denota que el oficio en cuestión es, claramente, una manifestación unilateral de la voluntad de la administración, que resolvió de manera directa y de fondo la solicitud de un administrado encaminada al reconocimiento de los efectos jurídicos del silencio administrativo y, en ese orden de ideas, dicho oficio se constituye como un acto administrativo definitivo en los términos del artículo 43 del CPACA¹² y de la jurisprudencia del Consejo de Estado sobre la materia, citada líneas atrás. Por tanto, el mismo era en su momento susceptible de ser recurrido en sede administrativa; sin embargo, revisado el expediente se evidenció que contra el mismo no se interpusieron recursos.

Por otra parte, se tiene que, frente a la negativa de la **SDP**, pasado un poco más de un mes, en lugar de interponer oportunamente los recursos a que había lugar, mediante oficios con radicado No. 1-2022-84547 y 1-2022-84987 del 22 y 25 de julio de 2022 respectivamente, **ATC reiteró** su solicitud de reconocimiento del silencio administrativo positivo, frente a lo cual el ente territorial por medio de oficio de respuesta No. 2-2022-116426 del 24 de agosto de 2022 manifestó expresamente que:

*"De todo lo expuesto, se tienen que no existen argumentos diferentes en la respuesta que presenta, que conlleven a desestimar los fundamentos de derecho expuestos por esta entidad en la respuesta emitida mediante radicado 2-2022-62483 del 29 de mayo de 2022, **conllevando a que se ratifique lo señalado y se reitere que no hay lugar a reconocer los efectos del supuesto silencio administrativo positivo que se invocó** y mucho menos aún atribuir dicho alcance a la Escritura Pública No. 1.562 del 05 de agosto del año 2020 otorgada por la Notaria (sic) Sesenta y Cuatro (64) del Circulo de Bogotá". (NSFT).*

A partir de lo anterior se evidencia que la decisión apelada en este caso no definió una situación jurídica para el administrado, sino que se limitó a reiterar lo dicho en el acto administrativo que sí lo hizo, esto es, el oficio No. 2-2022-62483 del 29 de mayo de 2022 en el que, como se describió líneas atrás, la **SDP** analizó y resolvió de fondo que para la solicitud de regularización de la antena denominada "**BOG1061-162517 LAS FLORES**" no resultan aplicables los efectos del silencio administrativo positivo consagrado en el artículo 193 de la Ley 1753 de 2015. Tal reiteración se ciñe a lo determinado en el segundo inciso del artículo 19 del CPACA, según el cual "[r]especto de peticiones reiterativas ya resueltas, la autoridad podrá remitirse a las respuestas anteriores".

En ese orden de ideas, es dable concluir que el recurso incoado por **ATC** contra el acto de trámite No. 2-2022-116426 del 24 de agosto de 2022 resulta improcedente, ya que de conformidad con los artículos 74 y 75 del CPACA, los recursos en sede administrativa proceden, por regla general, contra actos administrativos definitivos.

Así las cosas, y dado que, por su naturaleza de acto administrativo de trámite, el oficio No. 2-2022-116426 del 24 de agosto de 2022 no era susceptible de ser recurrido, se procederá a rechazar por improcedente el recurso de apelación interpuesto por **ATC**.

En mérito de lo expuesto,

RESUELVE

ARTÍCULO 1. Admitir el recurso de queja interpuesto por **ATC SITIOS DE COLOMBIA S.A.S.** en contra del Oficio DTAU-2023-0332 del 16 de mayo de 2023, expedido por la Secretaría Distrital de Planeación de Bogotá D.C., por las razones expuestas en la parte motiva del presente acto administrativo.

ARTÍCULO 2. Rechazar por improcedente el recurso de apelación interpuesto por **ATC SITIOS DE COLOMBIA S.A.S.**, en contra del Oficio 2-2022-116426 del 24 de agosto de 2022, de conformidad con las razones expuestas en la parte motiva del presente acto administrativo.

¹² CPACA. "Artículo 43. ACTOS DEFINITIVOS. Son actos definitivos los que decidan directa o indirectamente el fondo del asunto o hagan imposible continuar la actuación".

ARTÍCULO 3. Notificar personalmente la presente Resolución al apoderado general de **ATC SITIOS DE COLOMBIA S.A.S.**, de acuerdo con lo establecido en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo - CPACA, advirtiéndole que contra la misma no procede recurso alguno.

ARTÍCULO 4. Comunicar el contenido del presente acto administrativo a la Secretaría Distrital de Planeación de Bogotá D.C., para lo de su competencia.

Dada en Bogotá D.C. a los 30 días del mes de enero de 2024.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE



NICOLÁS SILVA CORTÉS

Director Ejecutivo

Expediente No: 3000-32-12-36

C.C.C. Acta 1449 del 26 de enero de 2024

Revisado por: Víctor Andrés Sandoval Peña – Coordinador de Asesoría Jurídica y Solución de Controversias

Elaborado por: Andrea Del Pilar Olmos Torres - Líder Proyecto