

RESOLUCIÓN No. **8074** DE 2025

*«Por la cual se asignan tres (3) códigos cortos para la provisión de contenidos y aplicaciones a través de SMS o USSD y se niega la asignación de un código corto a la sociedad **LAX TECH S.A.S.**»*

LA COORDINACIÓN DEL GRUPO INTERNO DE TRABAJO DE RELACIONES CON GRUPOS DE VALOR DE LA COMISIÓN DE REGULACIÓN DE COMUNICACIONES

En ejercicio de sus facultades legales, y en especial las que le confiere los numerales 12 y 13 del artículo 22 de la Ley 1341 de 2009, modificada por la Ley 1978 de 2019, el artículo 2.2.12.1.2.2 y 2.2.12.1.2.3 del Decreto 1078 de 2015, el artículo 6.1.1.9 de la Resolución CRC 5050 de 2016, el artículo 7 de la Resolución CRC 580 de 2025 y

CONSIDERANDO

1. ANTECEDENTES

El 29 de octubre de 2025, mediante radicados 2025718105 y 2025718106 y haciendo uso de la plataforma web Trámites CRC / módulo Trámite Único de Recursos de Identificación (TURI), la sociedad **LAX TECH S.A.S.** identificada con el NIT 900.830.503-9, le solicitó a la Comisión de Regulación de Comunicaciones (CRC), la asignación de los códigos cortos **85194, 85197, 85199** y **85193** para la prestación de servicios de contenidos y aplicaciones a través de SMS o USSD, en la modalidad «Gratuito para el usuario».

Revisada la solicitud, mediante radicado 2025537126 del 11 de noviembre de 2025, la CRC requirió a la sociedad **LAX TECH S.A.S.** para que complementara su solicitud, allegando la siguiente información:

1. Describir en detalle las actividades a desarrollar por parte de **LAX TECH S.A.S.** para el envío y recepción de mensajes de texto (SMS) a través de cada uno de los códigos cortos solicitados.
2. Descripción detallada de la solución tecnológica, propia o de terceros, que se prevé implementar para garantizar la correcta prestación del servicio al usuario final a través de los códigos cortos objeto de solicitud.
3. Relacionar los potenciales usuarios MT¹ o MO² de los SMS que se prevén cursar a través de cada uno de los códigos cortos solicitados.
4. Descripción en detalle de los servicios a ofrecer a través de cada uno de los códigos cortos solicitados donde se especifique como mínimo: (i) si se trata de un contenido o una aplicación, (ii) descripción del contenido o de la aplicación a ofrecer al usuario, (iii) El procedimiento de interacción con el usuario. Lo anterior por cuanto, si bien allegaba información sobre el particular, la misma no era detallada.
5. Describir detalladamente el procedimiento de interacción con el usuario basado en la solución tecnológica que se preveía implementar por parte de LAX TECH S.A.S. para garantizar la correcta prestación de los servicios a través de los códigos cortos solicitados.
6. Informar detalladamente las medidas de control y herramientas tecnológicas que se emplearían para prevenir fraudes a través del envío de mensajes SMS o USSD por parte de la sociedad LAX TECH S.A.S.
7. Indicar de forma clara y específica los impedimentos técnicos para implementar los servicios señalados usando una menor cantidad de códigos cortos, así como soportar los servicios descritos a través de los códigos cortos previamente asignados a LAX TECH S.A.S. Lo anterior por cuanto, los servicios descritos para los códigos cortos presentaban descripciones similares.

¹ Tráfico terminado en el terminal móvil (MT)

² Tráfico originado en el terminal móvil (MO)

8. Las observaciones que considerara pertinentes para soportar su solicitud.

Mediante comunicación con número de radicado 2025828716, del 25 de noviembre de 2025, la sociedad **LAX TECH S.A.S.** dio respuesta al requerimiento realizado.

2. CONSIDERACIONES DE LA CRC

2.1. COMPETENCIA

En virtud de lo dispuesto en el numeral 12 del artículo 22 de la Ley 1341 de 2009, modificado por el artículo 19 de la Ley 1978 de 2019³, y en el numeral 13 del mismo artículo⁴, la CRC es el órgano competente para regular y administrar los recursos de numeración, identificación de redes de telecomunicaciones y otros recursos escasos, diferentes al espectro radioeléctrico y al nombre de dominio de internet bajo el código del país correspondiente a Colombia -.co-.

Aunado a lo anterior, el artículo 2.2.12.1.1.1. del Decreto 1078 de 2015⁵ establece que la CRC *"deberá administrar planes técnicos básicos, de conformidad con las disposiciones contenidas en este Título y siguiendo los principios de neutralidad, transparencia, igualdad, eficacia, publicidad, moralidad y promoción de la competencia con el fin de preservar y garantizar el uso adecuado de estos recursos técnicos"*.

Por su parte, el artículo 2.2.12.5.3. del Decreto 1078 de 2015 dispone que dicha administración comprende las modificaciones y/o adiciones que se hagan a la estructura de la numeración, a los mapas de numeración, a los cuadros contenidos en el plan y a cualquier otro aspecto que requiera ser incluido dentro de este.

Así mismo, el artículo 2.2.12.1.2.5. del Decreto en comento, establece que los números, bloques de numeración, códigos, prefijos, entre otros, son recursos públicos y pertenecen al Estado, el cual puede asignarlos a los proveedores de redes y servicios de telecomunicaciones y recuperarlos cuando se den las condiciones que determine la CRC y que la asignación de dichos recursos no otorga derecho de propiedad alguno sobre ellos.

En ejercicio de sus funciones, la CRC expidió la Resolución CRC 5968 de 2020, por la cual se establece el Régimen de Administración de Recursos de Identificación, la cual se encuentra compilada en el Título VI de la Resolución CRC 5050 de 2016.

El numeral 6.1.1.6.2.3 del artículo 6.1.1.6. de la Sección 1 del Capítulo 1 del Título VI de la Resolución CRC 5050 de 2016, señala que los recursos de identificación no pueden ser objeto de venta o comercialización. Tampoco pueden ser cedidos o transferidos, excepto cuando el Administrador de los Recursos de Identificación lo autorice de manera expresa, de oficio o a solicitud de parte. En el caso de emitirse una autorización expresa de cesión o transferencia de los derechos de uso de los recursos de identificación, el nuevo asignatario adquiere todas las obligaciones sobre los recursos de identificación cedidos o transferidos.

Finalmente, es de mencionar que mediante el artículo 6.1.1.9 de la Resolución CRC 5050 de 2016, se delegó en el funcionario que hiciera las veces de Coordinador del Grupo Interno de Trabajo de Relacionamiento con Agentes las funciones de Administrador de los Recursos de Identificación, incluida la expedición de los actos administrativos de asignación, devolución y recuperación de todos los recursos de identificación bajo la responsabilidad de la CRC. Así mismo, es importante precisar que, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 7 de la Resolución CRC 580 de 2025⁶, el referido grupo interno de trabajo hoy se denomina Grupo Interno de Trabajo de Relaciones con Grupos de Valor.

De conformidad con todo lo expuesto, la CRC, a través del Grupo Interno de Trabajo de Relaciones con Grupos de Valor, es competente para resolver de fondo la solicitud de asignación de códigos cortos, relacionada al inicio del presente acto administrativo.

2.2. SOBRE EL MARCO NORMATIVO DE LOS CÓDIGOS CORTOS

³ Ley 1341 de 2009, artículo 22, numeral 12: «Regular y administrar los recursos de identificación utilizados en la provisión de redes y servicios de telecomunicaciones y cualquier otro recurso que actualmente o en el futuro identifique redes y usuarios, salvo el nombre de dominio de Internet bajo el código del país correspondiente a Colombia -.co-».

⁴ Ley 1341 de 2009, artículo 22, numeral 13: «Administrar el uso de los recursos de numeración, identificación de redes de telecomunicaciones y otros recursos escasos utilizados en las telecomunicaciones, diferentes al espectro radioeléctrico».

⁵ «Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones»

⁶ «Por medio de la cual se establecen las funciones de los grupos internos de trabajo de la CRC»

Tal como se mencionó en el acápite anterior, la CRC, en cumplimiento de las funciones descritas en la Ley 1341 de 2009, modificada por la Ley 1978 de 2019 y en los términos previstos en el Decreto 25 de 2002, compilado en el Decreto 1078 de 2015, fijó el marco regulatorio de los recursos de identificación, así como, los procedimientos para su gestión y atribución de forma transparente y no discriminatoria.

De esta manera, a través de las Resoluciones CRC 3501 de 2011, 5968 de 2020 y 6522 de 2022, compiladas en la Resolución CRC 5050 de 2016, se establecen las condiciones de acceso a las redes de telecomunicaciones por parte de Proveedores de Contenidos y Aplicaciones (PCA) a través de mensajes cortos de texto (SMS) y mensajes a través del Servicio Suplementario de Datos no Estructurados (USSD)⁷ sobre redes de telecomunicaciones de servicios móviles, y se definió la estructura de la numeración de códigos cortos para la provisión de contenidos y aplicaciones a través de SMS/USSD, así como el procedimiento para la asignación, criterios de uso eficiente y recuperación de este recurso numérico.

La Resolución CRC 5050 de 2016 señala que el código corto es un tipo de numeración asignada por la CRC para la prestación de servicios de contenidos y aplicaciones basados en el envío o recepción de SMS y mensajes USSD. La naturaleza de esta numeración está circunscrita al posicionamiento e identificación de un tipo de servicio de contenidos y aplicaciones para los usuarios, a través de un código numérico que informe claramente el tipo de servicio, el contenido, la modalidad de compra y los costos asociados, y no para la creación de un canal de comunicación dedicado de SMS entre los usuarios finales del servicio de telefonía móvil y sus clientes.

En este sentido, el artículo 4.2.3.1. de la Resolución CRC 5050 de 2016 establece que es obligación de los proveedores de contenidos y aplicaciones (PCA)⁸ basados en el envío de SMS/USSD y los integradores tecnológicos⁹ tramitar su inscripción dentro del Registro de Proveedores de Contenidos y Aplicaciones e Integradores Tecnológicos (RPCAI), a través del mecanismo dispuesto para el efecto, como requisito administrativo para la asignación de códigos cortos.

Aunado a lo anterior, el artículo 6.4.1.3 de la Resolución CRC 5050 de 2016, establece que la Comisión asignará códigos cortos a quienes provean servicios de contenidos o aplicaciones a través de SMS y USSD, es decir a los PCA, y a los Integradores Tecnológicos que provean servicios de contenidos o aplicaciones a través de SMS o USSD; también dispone que los Proveedores de Redes de Servicios y Telecomunicaciones (PRST) que presten servicios de contenidos o aplicaciones, podrán solicitar la asignación de sus propios códigos cortos en su condición de PCA.

De la misma manera, el artículo 6.4.3.1.2. de la Resolución CRC 5050 de 2016, señala que los asignatarios de los códigos cortos tienen un plazo máximo para su implementación de seis (6) meses, contados a partir de la fecha del acto administrativo en virtud del cual se efectúa la asignación correspondiente.

De otra parte, la Resolución CRC 5050 de 2016 establece los criterios de uso eficiente de la numeración de códigos cortos, así como, las causales de recuperación de esta numeración. En este sentido, el asignatario deberá cumplir dichos criterios y evitar incurrir en estas causales de recuperación, so pena de recuperación por parte del administrador de los recursos de identificación.

Tal y como se encuentra establecida la regulación, la asignación de los recursos de identificación, incluidos los códigos cortos, no otorgan ningún derecho de propiedad sobre los mismos, esto significa, que dicha asignación únicamente confiere el derecho al uso, en la medida en que estos recursos son de propiedad pública y, de acuerdo con su naturaleza, están categorizados como escasos.

Adicionalmente, los códigos cortos tienen por finalidad su uso conforme a su asignación y a los criterios de uso eficiente establecidos para tal fin. Así, este uso, debe atender lo dispuesto en el acto administrativo de asignación, el cual tiene en cuenta la justificación de la necesidad del recurso presentada por parte del interesado, ya sea PCA, Integrador Tecnológico o PRST en calidad de PCA, según sea el caso.

⁷ En el año 2014, la CRC consideró necesario extender el ámbito de la Resolución CRC 3501 de 2011, modificando su objeto de aplicación y las demás disposiciones contenidas en dicho acto, de modo que resulten igualmente aplicables a los servicios basados en la utilización de USSD. Así mismo, debido a la poca demanda histórica del servicio de mensajería MMS (Multimedia Message Service), se consideró pertinente retirar de la regulación las obligaciones relacionadas con este tipo de mensajería móvil que se encuentran incluidas en el Título 1, el Capítulo 1 del Título 2 y el Capítulo 4 del Título 4 de la Resolución CRC 5050 de 2016.

⁸ «Agentes responsables directos por la producción, generación y/o consolidación de contenidos y aplicaciones a través de redes de telecomunicaciones. Estos actores pueden o no estar directamente conectados con el o los PRST sobre los cuales prestan sus servicios. Quedan comprendidos bajo esta definición todos aquellos actores que presten sus funciones como productores, generadores o agregadores de contenido – Título I de la Resolución CRC 5050 de 2016.»

⁹ Agente responsable de la provisión de infraestructura de conexión y de soporte entre los PRST y los PCA sin conexión directa con los PRST – Título I de la Resolución CRC 5050 de 2016.

2.3. ANÁLISIS DE LA SOLICITUD DE ASIGNACIÓN DE LOS CÓDIGOS CORTOS

Esta Comisión procedió a revisar la información aportada por la sociedad **LAX TECH S.A.S.** para la asignación de los códigos cortos solicitados (**85194, 85197, 85199 y 85193**) según lo previsto en los artículos 6.4.2.1. y 6.4.2.2. de la Resolución CRC 5050 de 2016, los cuales contienen los requisitos y el procedimiento para la asignación de los códigos cortos para la provisión de contenidos y aplicaciones a través de SMS y USSD. En este sentido, la CRC verificó que:

1. La solicitud presentada reúne todos los requisitos establecidos en el artículo 6.4.2.1. de la Resolución CRC 5050 de 2016.
2. A la fecha, la CRC no ha recuperado ningún código corto asignado a **LAX TECH S.A.S.** por haberse materializado alguna de las causales de recuperación dispuestas en los numerales 6.4.3.2.2., 6.4.3.2.8., 6.4.3.2.9. y 6.4.3.2.10. del artículo 6.4.3.2 de la Resolución CRC 5050 de 2016, por lo que puede ser asignataria de códigos cortos.
3. **LAX TECH S.A.S.**, a la fecha, es asignataria de tres (3) códigos cortos en la modalidad solicitada (Gratuito para el Usuario). De acuerdo con la información allegada por dicha sociedad y el reporte del formato T.5.2 del título de reportes de la Resolución CRC 5050 de 2016 los códigos cortos se encuentran implementados.
4. **LAX TECH S.A.S.** se encuentra inscrita en el RPCAI¹⁰ como Proveedor de Contenidos y Aplicaciones (PCA) e Integrador Tecnológico.
5. La sociedad **LAX TECH S.A.S.** informó que fungirá como Integrador Tecnológico para los códigos cortos solicitados
6. Los códigos cortos solicitados se adecúan a la estructura de códigos cortos definida en el artículo 6.4.1.1. de la Resolución CRC 5050 de 2016.
7. La descripción y justificación informada corresponde con la modalidad para la que fue solicitado cada código corto. No obstante, dado que algunos de los servicios que la sociedad **LAX TECH S.A.S.**, prevé prestar a través de los cuatro (4) códigos cortos solicitados son similares, esta Comisión encuentra que estos pueden soportarse a través de una menor cantidad de códigos cortos.

A partir de lo anterior, esta Entidad procedió a verificar en la información allegada, la destinación que **LAX TECH S.A.S.**, prevé dar a cada uno de los códigos objeto de su solicitud, evidenciando lo siguiente:

- **Código Corto 85194 - Servicios de Comunicaciones de Marketing y Notificaciones Informativas No Críticas:** Alertas generales, comunicados informativos no interactivos, recordatorios de eventos. Campañas de marketing unidireccionales con ofertas o información relevante. Promociones personalizadas, información de puntos de fidelidad, invitaciones a eventos.
- **Código Corto 85197 - Servicios de Comunicaciones de Marketing y Notificaciones Informativas No Críticas:** Promociones personalizadas, información de puntos de fidelidad, invitaciones a eventos. Alertas generales, comunicados informativos no interactivos, recordatorios de eventos.
- **Código Corto 85199 - Transaccional (OTP - One Time Password y Alertas Críticas):** Código OTP (One-Time Password) para autenticación, aprobación de habeas data.
- **Código Corto 85193 - Servicios de Comunicaciones de Marketing y Notificaciones Informativas No Críticas:** Confirmaciones de pedido, actualizaciones de estado de envío, notificaciones de entrega, códigos de descuento personalizados. Promociones personalizadas, información de puntos de fidelidad, invitaciones a eventos.

Atendiendo a los argumentos presentados por **LAX TECH S.A.S.**, para solicitar cuatro (4) códigos cortos, así como al detalle de los servicios que pretende ofrecer, se puede identificar dos (2) categorías o grupos, a saber:

¹⁰ Numeral 6.4.2.1.1. de la Resolución CRC 5050 de 2016.

- 1.** Servicios de Comunicaciones de Marketing y Notificaciones Informativas No Críticas
- 2.** Transaccional (OTP - One Time Password y Alertas Críticas)

Respecto a la categoría de «Servicios de Comunicaciones de Marketing y Notificaciones Informativas No Críticas» se evidencia que los servicios que se pretenden prestar a través de los códigos cortos **85197 y 85194** pueden ser prestados a través de un solo código. Esto bajo el entendido los servicios de este último comprenden lo siguiente: **i)** Alertas generales, comunicados informativos no interactivos, recordatorios de eventos., **ii)** Campañas de marketing unidireccionales con ofertas o información relevante. **iii)** Promociones personalizadas, información de puntos de fidelidad, invitaciones a eventos.

Por lo tanto, para la CRC resulta viable únicamente la asignación de los códigos cortos **85194, 85199 y 85193**, teniendo en cuenta que los servicios a brindar pueden ser adecuadamente distribuidos a través de estos tres códigos cortos.

Por otra parte, en cumplimiento de los principios consagrados en el artículo 6.1.1.2.¹¹ de la Resolución CRC 5050 de 2016 para la administración e implementación de los recursos de identificación, y de las obligaciones establecidas en el numeral 6.1.1.6.1 del artículo 6.1.1.6. de la cita resolución, la CRC negará la asignación del código corto restante, es decir el código **85197**.

Cabe recordar que, conforme con los principios de administración e implementación de los recursos de identificación dispuestos en el artículo 6.1.1.2 de la Resolución CRC 5050 de 2016, es deber de esta Entidad analizar si la solicitud vela por garantizar el máximo aprovechamiento de los códigos cortos solicitados reconociendo su naturaleza finita o escasa, y respondiendo a la necesidad de garantizar un uso eficiente de los recursos solicitados.

En este contexto, la Resolución CRC 5050 de 2016 establece que los códigos cortos son un tipo de numeración de naturaleza escasa o finita que es asignada por la CRC para la prestación de servicios de contenidos y aplicaciones basados en el envío o recepción de mensajes cortos de texto (SMS) y mensajes a través del Servicio Suplementario de Datos no Estructurados (USSD). Por lo que, en principio, se debe tener presente que a través de un código corto es posible el SMS o USSD enmarcados en un mismo servicio.

Así las cosas, y previa verificación de la disponibilidad de los recursos solicitados, la CRC determinó la procedencia de su asignación. En consecuencia, se considera viable asignar los códigos cortos **85194, 85199 y 85193** a la sociedad **LAX TECH S.A.S.**, en su condición de PCA e IT, bajo el entendido que dicho recurso será usado de forma eficiente según las justificaciones mencionadas en las comunicaciones 2025718105, 2025718106 y 2025828716. Dichos códigos cortos, no serán utilizados para la creación de un canal de comunicación dedicado de SMS entre los usuarios finales del servicio móvil y sus clientes.

Finalmente, se reitera que la CRC, en su calidad de Administrador de los Recursos de Identificación, podrá recuperar, de manera total o parcial, la numeración de códigos cortos para SMS y USSD asignada, de conformidad con lo establecido en el artículo 6.1.1.8 – Procedimiento de recuperación de numeración, cuando el asignatario incumpla cualquiera de los criterios de uso eficiente previstos en el artículo 6.4.3.1 – Criterios de uso eficiente de la numeración, o incurra en alguna de las causales señaladas en el artículo 6.4.3.2 – Causales de recuperación de la numeración de códigos cortos para SMS y USSD de la Resolución CRC 5050 de 2016.

En virtud de lo expuesto,

RESUELVE

ARTÍCULO 1. Asignar los siguientes códigos cortos a **LAX TECH S.A.S.** identificada con el NIT 900.830.503-9 en calidad de Proveedor de Contenidos y Aplicaciones (PCA) e Integrador Tecnológico para la provisión de contenidos y aplicaciones a través de SMS o USSD, según la descripción brindada en su solicitud, y de conformidad con las condiciones establecidas en la Resolución CRC 5050 de 2016:

¹¹ Especialmente, los siguientes principios: «**6.1.1.2.3 Moralidad:** Los recursos de identificación serán administrados respondiendo a la necesidad de garantizar su uso eficiente y velando por guardar la rectitud, lealtad y honestidad en dicha administración. (...)»

6.1.1.2.5 Eficiencia: Los recursos de identificación deben ser administrados, asignados e implementados de manera eficiente dada su naturaleza finita o escasa, velando porque sea óptimo su aprovechamiento en aras de generar competencia y calidad, en beneficio de los usuarios. Este principio se hace extensivo también a las proyecciones de utilización del recurso contempladas en las solicitudes de asignación. (...)».

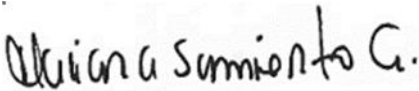
CÓDIGO CORTO	MODALIDAD DE SERVICIO
85194	GRATUITO PARA EL USUARIO
85199	GRATUITO PARA EL USUARIO
85193	GRATUITO PARA EL USUARIO

ARTÍCULO 2. Negar la asignación del código corto **85197** a **LAX TECH S.A.S.** identificada con el NIT 900.830.503-9 por lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

ARTÍCULO 3. Notificar personalmente la presente resolución al representante legal de la sociedad **LAX TECH S.A.S.**, o a quién haga sus veces, de conformidad con lo dispuesto en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo - CPACA, advirtiéndole que contra la misma procede el recurso de reposición, que debe interponerse dentro de los diez (10) días siguientes a su notificación.

Dada en Bogotá, D.C., a los 16 días del mes de diciembre de 2025.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE



MARIANA SARMIENTO ARGÜELLO
Coordinadora de Relaciones con Grupos de Valor

Radicados: 2025718105, 2025718106 y 2025828716
Trámite ID: 3453 y 3454
Proyectado por: Luis Carlos Ariza
Revisado por: Andrés Julián Farias Forero - Brayan Andrés Forero Sierra