

116751000G-0130

Bogotá D.C, 08 de mayo de 2023

Doctor

Nicolás Silva

Director Ejecutivo

Comisión de Regulación de Comunicaciones

Ciudad

Asunto: Comentarios – Documento de formulación del problema: Revisión de las metodologías de actualización tarifaria

Respetado doctor Silva,

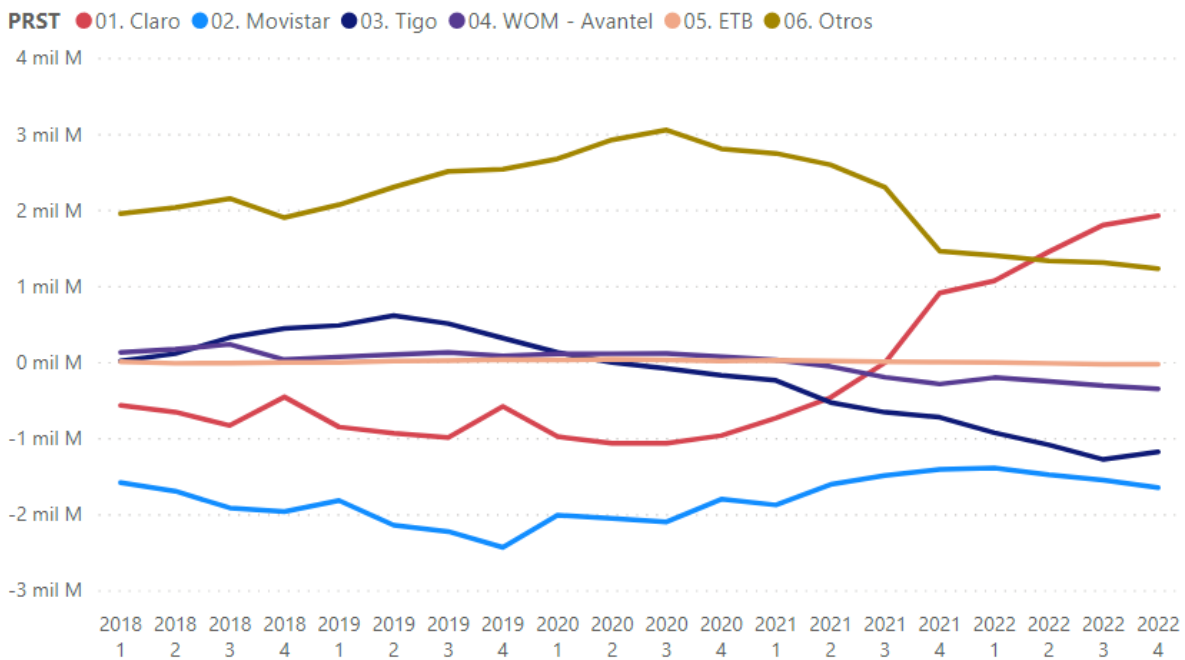
Desde Telefónica consideramos que el proyecto de revisión de las metodologías de actualización tarifaria es de elevada relevancia para el sector, ya que permitirá sincronizar la dinámica de precios minorista y mayorista. Es muy importante tener una decisión regulatoria sobre el mecanismo de actualización de precios tan pronto como sea posible, ya que ha hecho que el mercado mayorista de interconexión por cargos de acceso pierda sostenibilidad en el tiempo y beneficie al operador dominante.

1. Comentarios generales

El proyecto es pertinente para garantizar la sostenibilidad de precios en el segmento minorista y mayorista, por lo cual se agradece a la CRC los esfuerzos que existieron para incluirlo en su agenda regulatoria 2023-2024. Sin embargo, la revisión de la actualización tarifaria de los cargos de acceso llega tarde, posterior a la elevada tasa de cambio que se vivió a lo largo de 2022, así como después de un ciclo de inflación alcista que hizo que el índice de actualización tarifaria incrementara 16,73% en 2023, cifra superior en 4,6 puntos porcentuales a la inflación registrada en Colombia en 2022 (12,13%), y muy superior a la inflación registrada en el sector de telecomunicaciones, que fue de 0,25% en 2022.

Nuestra primera gran inquietud, viendo que el panorama competitivo en vez de solucionarse empeora, es ver cómo la Comisión de Regulación dejó pasar la oportunidad de implementar de inmediato el esquema de Bill And Keep al expedir su resolución 7007, por medio de la cual modificó las condiciones de remuneración de los cargos de terminación en redes móviles (MTRs). No aplicar de inmediato el esquema de B&K solo favorece los intereses del operador dominante, que en los últimos trimestres ha consolidado la tendencia de receptor neto de tráfico superando incluso la suma de los Operadores Móviles Virtuales, recibiendo saldos de la interconexión móvil de Telefónica Movistar, Tigo y WOM considerados en conjunto:

Balance tráfico voz móvil (IN - OUT)



Fuente: elaboración propia con base en CRC Posdata

Sin embargo, la decisión final -Resolución CRC 7007- ordena que el mecanismo en el que cada proveedor conserva la totalidad del valor recaudado de sus usuarios y se responsabiliza de todo lo concerniente al proceso de facturación, solo entrará en vigor apenas a partir del 1 de mayo de 2025. En este proyecto de actualización tarifaria, la CRC tiene la oportunidad de corregir las fallas competitivas del mercado adelantando la implementación del Bill & Keep tan pronto como sea posible.

2. Comentarios específicos

a. Sobre el planteamiento del árbol problema, sus causas y sus consecuencias

Consideramos que las causas, consecuencias, y el problema en sí mismo son ajustados a la realidad que vive este segmento del mercado de telecomunicaciones en el momento, el cual tiene costos marginales crecientes e ingresos marginales estables, así como grandes perdedores y ganadores, ya que tiene una estructura de balance de suma cero en el tiempo.

- b. Sobre la segunda alternativa regulatoria, que mantiene el IAT y cambia sus ponderadores

La propuesta de reemplazar el IPP por el ICOCIV, en su subclase *Obras para la comunicación de larga distancia y líneas eléctricas* ya fue empleada por la CRC en la recién expedida Resolución CRC 7120 de 2023. Si bien este indicador logra resumir de muy buena forma los temas relacionados con infraestructura y despliegue de obras, los cargos de acceso no manejan una dinámica relacionada.

En cuanto al Índice de Salarios, cambiarlo por el IPC de servicios es inapropiado, ya que la dinámica minorista de los servicios de Telecomunicaciones está medida en una clase específica en el DANE, la cual es el IPC de Información y Comunicaciones, que está compuesta por los precios de los servicios de telecomunicaciones móviles y fijas, así como el de los terminales móviles.

Por último, los cambios sugeridos en la TRM, reemplazando el dato final anual por el promedio anual, son positivos en un escenario de devaluación del peso colombiano, pero un escenario de reevaluación implicará lo contrario, un aumento del IAT. Adicionalmente, no existe una relación clara entre las variaciones de la tasa de cambio y la dinámica de precios minorista por la cual reciben ingresos los PRST, para cubrir los gastos de interconexión de cargos de acceso mayorista que se presentan actualmente.

Sugerimos a la CRC descartar esta propuesta regulatoria, que tiene diversos problemas de asociación y de concepto de la dinámica minorista del mercado móvil, con la dinámica mayorista establecida y propuesta en esta alternativa.

- c. Sobre la tercera alternativa regulatoria, que no indexa los valores regulados y define un plazo para la revisión de modelos de costos que determinan dichos valores

Consideramos inapropiado no indexar los valores a alguna variable altamente relacionada al sector. Esta propuesta puede generar escenarios donde los modelos de costos sean insuficientes para revisar la dinámica de los ingresos mayoristas por cargos de acceso y su dinámica con los ingresos minoristas móviles.

- d. Sobre la cuarta alternativa regulatoria, que establece un único indicador de referencia

Consideramos que la dinámica que alinearía los ingresos minoristas, con los costos e ingresos mayoristas de cargos de acceso, es la expuesta en esta alternativa regulatoria.

El IPC de Información y Comunicaciones refleja la realidad minorista del sector, pues está compuesto por los precios de los servicios de telecomunicaciones móviles y fijas, así como el de los terminales móviles.

Implicaría que la dinámica de costos e ingresos mayoristas seguiría incrementos y variaciones muy similares en el tiempo a los de los ingresos minoristas, ya que se garantizaría la misma variabilidad de los dos mercados en el tiempo, que están justificados en el tráfico de servicios móviles minorista.

- e. Sobre la quinta alternativa regulatoria, que propone actualizar los modelos de costos de manera anual para actualizar los valores regulados

La propuesta va en contra de un modelo de simplificación normativa, que implicará cambios regulatorios de forma anual, que pueden implicar costos operativos para los PRST. Adicionalmente, impiden proyectar de alguna forma los ingresos y gastos mayoristas, basado en el comportamiento histórico de las variables con las cuales se actualizarían los cargos de acceso año a año. Sugerimos a la CRC descartar esta alternativa regulatoria.



Natalia Guerra Caicedo
Directora de Asuntos Públicos y Regulatorios
Telefónica Movistar Colombia